

# 江苏环境

JIANG SU HUAN JING 2022年 第10期 总202期

生态优先绿色发展 绘就美丽江苏新画卷

10



# 习近平生态文明思想

## 是新时代生态文明建设的根本遵循和行动指南

习近平生态文明思想是马克思主义基本原理同中国生态文明建设实践相结合、同中华优秀传统文化相结合的重大成果

人与自然是人类社会最基本的关系，是马克思主义基础性的理论观点，也是中华优秀传统文化的重要内容。中国共产党是马克思主义自然观、生态观的忠诚信仰者和实践者，也是中华优秀传统文化的自觉传承者和弘扬者。习近平生态文明思想坚持从中国生态文明建设的客观实际和丰富实践出发，既继承和创新了马克思主义自然观、生态观，又吸收和发展了中华优秀传统文化，是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义在生态文明建设领域的集中体现。

马克思主义认为，人靠自然界生活，自然不仅给人类提供了生活资料来源，而且给人类提供了生产资料来源。自然物构成人类生存的自然条件，人类在同自然的互动中生产、生活、发展，但“如果说人靠科学和创造性天才征服了自然力，那么自然力也对人进行报复”。习近平生态文明思想对“人与自然和谐共生”、“绿水青山就是金山银山”等理念的深刻揭示，运用和深化了马克思主义关于人与自然、生产和生态的辩证统一关系的认识，是中国式现代化道路和人类文明新形态的重

要内容和重大成果，也是对西方以资本为中心、物质主义膨胀、先污染后治理的现代化发展道路的批判与超越，实现了马克思主义关于人与自然关系思想的与时俱进。

中国自古以来就形成了丰富的生态智慧和文化传统。尊重自然、热爱自然是中华民族数千年生生不息、繁衍不绝的重要原因，倡导“天地与我并生，而万物与我为一”的“天人合一”思想是中华文明的鲜明特色和独特标识。习近平生态文明思想根植于中华优秀传统文化，深刻阐述了人与自然和谐共生的内在规律和本质要求，推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展，让古老的思想文化在二十一世纪的当代中国焕发出新的生机活力，体现了中华文化和中国精神的时代精华，不仅为中华文明永续发展提供了根本遵循，也为人类可持续发展贡献了中国智慧和方案。

习近平生态文明思想赋予马克思主义和中华优秀传统文化崭新的思想内容和时代内涵，是推进马克思主义中国化时代化的光辉典范，是马克思主义中国化新的飞跃的重要内容，实现了人类文明发展史上的一次重大理论创新和思想变革，开辟了人类可持续发展理论和实践的新境界。

来源：《习近平生态文明思想学习纲要》





主管  
江苏省生态环境厅

编辑出版  
江苏省环境保护宣传教育中心

主 编：吉 樱  
责任编辑：范圣楠 吴 蔚 周露露  
王 园 赵 寻 潘雪江  
美术设计：范圣楠 吴 蔚

编辑部电话：025-58527313、58527312  
传 真：025-58527313  
邮 政 编 码：210036  
电 子 信 箱：2006jshj@163.com

邮发代号：28-820  
江苏省内总发行：江苏省邮政公司  
地 址：南京市江东北路176号  
出版日期：每月20日

印 刷：南京凯德印刷有限公司





## 前沿观察

- 04 生态环境部等 17 部门联合印发《深入打好长江保护修复攻坚战行动方案》等 14 篇

## 学习研讨

- 08 凝心聚力同奋斗 历史伟业启新程  
——党的二十大报告在江苏省生态环境系统引起热烈反响
- 11 把好“五度”学思践悟 推进生态文明建设 朱增银
- 12 生态环境损害赔偿制度的南通实践 张军 赵建峰 陈嘉伟
- 14 绘就美丽东台新画卷 潘新宇 葛红明 赵长海

## 特别关注

- 16 生态优先绿色发展 绘就美丽江苏新画卷
- 19 良好的生态环境不再是奢侈品 贺震

## 党建风采

- 22 宿迁：发动党建红色引擎 驱动生态绿色发展 王前太 胡亮

## 新政解读

- 24 我省发布生态空间管控区域监督管理评估细则

## 绿色论坛

- 25 如何理解“过罚相当原则”的适用条件 贵道颖
- 26 临床核医学科室有效放射防护及规范化管理 袁航

## 环境视界

- 29 欧洲国家限塑经验值启示 宋爱玲
- 30 南京鼓楼：积极探索大气污染防治新路径 周文平 黄廷泽
- 31 锡山：探索 EOD 模式 让好项目不“差钱” 袁佳慧
- 32 宜兴：“内强素质，外优服务” 提升生态环境执法工作质效 张燕 孙雄飞
- 33 武进：“三步”净化环保市场 保障企业健康发展 骆冬明
- 34 常熟：铁黄沙生态岛“靓”出美丽新画卷 徐霜菲
- 35 海门：“活水”浇灌实体经济“旱田” 更好服务高质量发展 刘华军
- 36 如皋：助企信用修复 优化营商环境 苏燕 朱波娜
- 37 金湖：刚柔并济优化营商环境 黄健
- 38 射阳：用心打造百姓身边环境质量“升级版” 魏列伟



## 以案说法

39 公司注销后，股东需要承担环保行政处罚吗？ 晓祺 朱啸轩

## 人物在线

40 展祥云碧空之志

——记江苏省生态环境厅大气环境处副处长张祥志

## 公众参与

43 南京：从多点开放到融合创新 让设施开放更具活力 唐伟利

45 持之以恒 共建美丽家园 包宇晨

## 环保动态

47 南京鼓楼低碳科学馆开进社区等 19 篇

## 绿色生活

51 你看，星星旋转的样子 佩琦

## 环境文化

55 秋游栖霞山 冯奕莹

56 龙游河情愫 吴建

57 四季大洋湾 孙成栋

59 “口袋公园”里的“法制天地” 涂俊明 何云蛟 狄霞

## 图片说事

封三 全球濒危珍稀物种现身连云港 黄威

### 敬告读者

1、本刊投稿邮箱为 2006\_jsh@163.com。来稿请注明作者姓名、单位全称、电话、身份证号、银行卡号、开户行，以便录用后发放稿酬。部分图文因作者姓名、银行卡号等信息不详，无法发放稿酬，请相关作者与本刊编辑部联系。

2、凡经本刊录用的稿件，作者如无电子版、有声版等方面的特殊声明，即视为作者同意授权本刊使用信息网络传播权，该使用方式的稿费包含在本刊支付的稿费中。

3、欢迎有意在本刊投放广告宣传的客户，与编辑部进行沟通联系。

4、本刊凡有印刷、装订质量问题，请及时联系编辑部进行调换。

5、编辑部常年办理邮购订业务，每本 10 元。请有意者及时到邮局补订。







### 生态环境部等 17 部门联合印发《深入打好长江保护修复攻坚战行动方案》

近日，生态环境部、发展改革委、最高人民法院、最高人民检察院、科技部、工业和信息化部、公安部、财政部、人力资源和社会保障部、自然资源部、住房和城乡建设部、交通运输部、水利部、农业农村部、应急部、林草局、矿山安全监察局等 17 个部门和单位联合印发《深入打好长江保护修复攻坚战行动方案》（以下简称《行动方案》）。

《行动方案》明确，到 2025 年年底，长江流域总体水质保持优良，干流水质保持Ⅱ类；长江经济带县城生活垃圾无害化处理率达到 97% 以上，县级城市建成区黑臭水体基本消除，化肥农药利用率提高到 43% 以上，畜禽粪污综合利用率提高到 80% 以上，农膜回收率达到 85% 以上。

《行动方案》要求加强组织领导、强化法治

与标准保障、健全资金与补偿机制、加大科技支撑、严格监督执法，构建全民行动格局，让全社会参与到保护长江母亲河行动中来。生态环境部将会同各地区各有关部门抓好《行动方案》实施，突出重点、协同联动，扎实推进长江保护修复攻坚战各项工作，加大重点任务调度和指导帮扶力度，督促地方按期完成攻坚战目标任务。

### 全省生态环境系统认真组织收看党的二十大开幕会盛况

10 月 16 日，中国共产党第二十次全国代表大会在北京隆重开幕。根据中央、省委的统一部署，全省生态环境系统坚持把认真组织收看党的二十大开幕会现场直播作为重大政治任务，高度重视、周密安排，确保组织到位、保障到位、覆盖到位。厅领导，驻厅纪检监察组负责人，厅机关、直属单位

以及各设区市生态环境局 9500 多名党员干部、职工在本单位集中收看大会实况。

全省生态环境系统党员干部、职工在集中收看党的二十大开幕会盛况后，倍受振奋、倍受教育、倍受鼓舞。大家纷纷表示，习近平总书记代表第十九届中央委员会向党的二十大所作的报告站在民族复兴和百年变局的制高点，科学谋划未来 5 年乃至更长时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针，提出一系列新思路、新战略、新举措，是指导我们全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文献。全省生态环境系统党员干部要深入学习、领会、贯彻落实党的二十大重大意义、科学内涵、精神实质、实践要求，牢记习近平总书记“江山就是人民，人民就是江山”的谆谆教诲，勇做习近平生态文明思想的坚定信仰者、忠实实践者、不懈奋斗者，严守生态环境质量“只能更好、不能变坏”底线，深入打好污染防治攻坚战，努力为党和人民作出更大贡献。（李亮）



### 省厅主要负责人赴南通开展带案下访并慰问“提质增效”帮扶工作人员

近日，省生态环境厅主要负责人带队赴南通市开展带案下访，对第二轮中央生态环保督察交办的信访事项调处整改情况进行督查督办。

检查组一行实地走访了南通耀龙金属制品有限公司、南通益民水处理有限公司和江苏厚德陶粒有限公司，查看问题整改落实情况。检查组希望企业能持续提升环境管理能力，守住生态环境保护的底线，切实担负起特殊的社会责任。

省生态环境厅主要负责人还特别看望了在南通市参加“提质增效”全体帮扶人员，代表厅党组

对异地执法、下沉一线、异地督查的同志们致以亲切的慰问和崇高的敬意。他表示，“提质增效”帮扶工作推进力度大、措施实、成效明显，受不利气象条件影响，完成今年环境质量目标任务特别困难，希望全体工作人员一鼓作气、克服困难，咬紧牙关完成任务。（李苑）



### 省厅专题部署全系统安全工作

近日，省生态环境厅召开党组会议，学习传达全国、全省安全生产电视电话会议精神，并通过专题会议形式对全系统安全工作进行再部署、再强调、再落实。会议要求全系统干部职工深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，以高度的政治责任感全面落实党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重大要求，始终绷紧风险防范这根弦，切实做到守土有责、守土尽责。会议强调要扎实推进生态环境领域安全生产大检查，要严格落实疫情防控各项规定，要强化办公场所安全管理，要严守值班值守纪律。

### 省厅召开大气污染防治攻坚工作部署会

近日，省生态环境厅召开大气污染防治攻坚工作部署会，坚决贯彻省委、省政府决策部署要求，坚持问题导向、目标导向、结果导向，分析当前大气污染防治工作形势，强力推进大气环境质量提质增效。

会议通报了近期全省大气污染防治工作形势和涉气执法工作情况，13 个设区市生态环境局主要负责人分别就如何实现空气质量改善目标作表态发言。会议强调，要紧紧围绕空气质量“只能更好、不能变坏”的硬要求，力争尽快实现空气质量“扳平”的目标，以更大力度、更硬作风、更实举措，



确保完成年度任务，牢固树立攻坚必胜决心，全力以赴推进大气污染防治攻坚。（李莉）

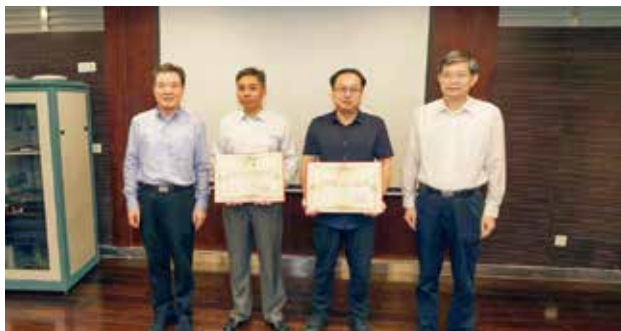
### 省厅召开10月份厅务（扩大）会议

近日，省生态环境厅召开10月份厅务（扩大）会，听取部分园区规划环评审查情况、9月份全省生态环境质量形势分析、10月份重点工作安排等情况汇报，审议并原则通过《江苏省贯彻落实〈“十四五”生态保护监管规划〉实施方案》《省生态环境厅关于协同推进生态产品价值实现的工作方案》《江苏省深入打好净土保卫战实施方案》《江苏省近岸海域环境功能区划调整工作指南（试行）》等文件以及《平原河网区入湖河口生态拦截技术指南》《平原河网区浅水区水生植被削减控制及恢复诱导技术指南》两项标准，研究部署相关工作。

会议强调要继续攻坚克难，以只争朝夕的精神推动全年环境质量目标实现；要加强协调配合，推动生态环境保护工作形成新合力；要深化各项工作落实，推动作风建设迈向新高度；要用心研究谋划，推动工作水平不断提升。（夏宁博）

### 省厅聘任生态环境特约监察员

近日，省生态环境厅举行聘任仪式，聘任中国科学院南京地理与湖泊研究所湖泊环境与工程研究室主任江和龙、南京信息工程大学环境科学与工程学院副院长盖鑫磊为生态环境特约监察员。省委统战部副部长徐开信，省生态环境厅党组成员、副厅长周富章出席聘任仪式并为特约监察员颁发了聘书。周富章代表厅党组对省委统战部长期以来对全省生态环境保护事业的关心和支持表示感谢。他指出，省委统战部推进特约监察员制度，对全省生



态环境保护工作有着更为现实的意义。两位专家以特约监察员身份，深度参与全省生态环境保护工作，对相关领域的治理、保护必将带来积极影响。省生态环境厅将和两位专家一起，认真落实省委统战部要求，把特约监察员制度和今后一个时期全省生态环境保护工作有效融合，执行好、贯彻好、发挥好专家指导、监督和建言献策的作用。（厅人事处）

### 江苏举办全省生态环境行政执法大比武活动

近日，省生态环境厅、省总工会、省委省级机关工作委员会在镇江联合举办2022年度江苏省生态环境行政执法大比武活动，来自全省各设区市的13支队伍和143名选手参加比武活动。

省生态环境厅副厅长英剑波强调，全省生态环境执法条线要坚持以习近平生态文明思想和习近平法治思想为引领，坚决贯彻厅党组决策部署，通过生态环境行政执法大比武，不断提升生态环境执法队伍的能力、素质、本领，推动全省生态环境执法水平迈上新台阶。

各参赛选手纷纷表示，通过本次大比武活动，进一步加强了知识储备，强化了实践应用，真正做到学习先进、争当先进、赶超先进。



### 我省召开秋冬季秸秆禁烧和综合利用以及垃圾焚烧工作推进会

日前，省深入打好污染防治攻坚战指挥部办公室召开全省秋冬季秸秆禁烧和综合利用以及垃圾焚烧工作推进会，回顾总结全省夏季秸秆禁烧工作经验，谋划部署秋冬季秸秆禁烧重点工作。

会上，省生态环境厅二级巡视员、生态环境执法监督局局长崔恒武通报了2022年全省夏季秸秆和垃圾焚烧工作情况，徐州、盐城、镇江、泰州

4 市政府分管副秘书长和扬州市江都区分管副区长汇报了秸秆禁烧和综合利用存在的问题和下一步举措。会议全面分析了当前全省秸秆禁烧工作面临的形势，指出了部分地区存在的突出问题，并对下一阶段工作作出了具体部署。

会议强调，各地各部门要切实抓好秸秆和垃圾禁烧工作，坚决防止这一变量对改善大气环境质量造成颠覆性影响，实现大气环境质量有效改善，为完成生态环境质量全年目标任务不懈奋斗。

### 省厅举行“慈善一日捐”活动

近日，省生态环境厅举行以“汇聚慈善力量、助力共同富裕”为主题的“慈善一日捐”活动，厅党组书记、厅长王天琦及厅领导班子成员率先示范，以多种形式带头捐款，全体干部职工积极响应，踊跃参加，用实际行动向困难群众奉献爱心。厅系统各单位 1898 人通过现场捐款、网络转账等方式捐款 292290 元。（顾人豪）

### 省厅开展无偿献血活动

近日，省生态环境厅组织干部职工参加无偿献血活动，各驻宁单位共 189 人参加，献血 47950 毫升，以实际行动传递爱心，充分展现了新时代生态环保铁军良好精神风貌。（顾人豪）



### 省厅公布大气环境执法领域典型案例

为深入打好蓝天保卫战，全省生态环境系统严格落实省委、省政府决策部署，积极服务助力纾困企业的同时，强化对重点区域、重点行业、重点时段重点污染因子监管，先后查处了一批涉气环境违法案件。近日，省生态环境厅公布了 10 起典型案例：南通某发电有限公司废气超标排放案、徐州市江苏某

发电有限公司起炉期间不正常运行大气污染防治设施案、江苏恒洁环保科技有限公司不正常运行废气治理设施案、宿迁市绿立方新材料科技股份有限公司未采取扬尘防治措施按日计罚案、南京金庄石油销售有限公司京新加油站未正常使用油气回收装置案、仪征市四方轻纺机械有限公司未按规定在禁燃区内使用高污染燃料案、常州市双志石油化工储运有限公司违反大气污染防治管理制度案、南京中菱机动车检测有限公司伪造机动车排放检验结果案、徐州海虹喷涂有限公司未依法开展自行监测案、连云港神特新材料有限公司违反大气污染防治制度案。

### 省厅召开全省生态环境监测工作现场会

近日，省生态环境厅在苏州组织召开全省生态环境监测工作现场会，系统总结前三季度工作，安排部署下一阶段工作。厅党组成员、副厅长钱江出席会议并讲话。本次现场会分为现场调研、会议交流两个部分，突出江苏生态环境系统“大监测”格局建设、基层环境监测能力建设、生物多样性监测等 3 个主题。会议要求构建“大监测”格局，加强市县环境监测机构建设和重点实验室建设，确保监测数据质量真、准、全，守牢生态环境质量“只能更好、不能变坏”的底线。（王亚林 丁文勇）

### 我省首个省级环境与健康监测管理信息系统建成

近日，省环境监测中心在南京组织召开“江苏省环境与健康监测管理信息系统项目”验收会，专家组一致同意项目通过验收。据悉，2018 年，省环境监测中心开始建设“江苏省环境与健康监测管理信息系统”，经过 3 年多的建设，建成了环境与健康综合监测数据库，实现了环境与健康相关数据的集成管理、数据查询、空间分布统计等功能，收录了重点管控行业和化学品生产使用单位名录、优先控制化学品名录等，并对接了省内部分地区已有的环境健康信息系统。项目的建成为环境与健康风险研究提供了数据平台支撑，在推动我省环境健康领域研究工作方面具有良好的示范引领作用。（张倩玲）

□责任编辑 | 王园



# 凝心聚力同奋斗 历史伟业启新程

## ——党的二十大报告在江苏省生态环境系统引起热烈反响

10月16日上午，中国共产党第二十次全国代表大会在北京隆重开幕，全省生态环境系统9500多名党员干部、职工在各自岗位认真收看大会实况，认真记录大会要点。大家一致表示，将认真贯彻大会精神，以“时不我待”的紧迫感和冲锋在前的奋斗姿态，持续深入打好污染防治攻坚战，促进人与自然和谐共生，不断提升人民群众对优美生态环境的获得感、幸福感、安全感。

南京市生态环境局党组书记、局长李文青说，新时代开启新征程，新使命召唤新作为。南京市生态环境系统将认真学习宣传贯彻党的二十大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面深刻践行习近平生态文明思想和“两山”理念，踔厉奋发、砥砺前行，团结向善、勇毅向上，抓好减污降碳、协同增效这“一个关键”，深入推进治气、治水、治土“三场攻坚”，不断提升制度管理、市场激励、执法监管、监测监控、科研应用、信息服务、全民参与等“七项能力”，深入打好污染防治攻坚战，努力实现“十四五”生态环境目标，加快推动生态环境质量改善从量变到质变，为全面建设社会主义现代化典范城市接续奋斗。

无锡市政府副秘书长、市生态环境局党组书记、局长彭红宇表示，习近平总书记所作的报告高屋建瓴、气势恢宏、直抵人心，无锡市生态环境系统深受鼓舞、倍感振奋，又感责任在肩。无锡市生态环境系统将深入学习贯彻落实党的二十大精神精神，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，谨记“三个务必”重要指示，以“时时放心不下、事事放心不下”的责任感，以“一天当作两天用、两步并着一步走”的高效作风，凝心聚力，奋力攻坚。我们将强化“坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理”的系统观思维，以生态优先为方向，以绿色转型为驱动，以节约集约为核心，紧抓创建省级“生态岛试验区”的良好契机，进一步调绿调优产业、能源和交通运输结构，扎实推进新一轮太湖治理，高标准、高质量推进创建全国“无废城市”试点工作，全面提升无锡市生态环境治理体系和治理能力现代化水平，为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章，建设人与自然和谐共生的现代化美丽江苏贡献无锡力量。

“党的二十大是在‘两个大局’交织、‘两个百年’交接的关键时期举行的一次承前启后、继往开来的历史性盛会。”徐州市生态环境局党组书记、局长唐光普说，大会全面贯彻习近平新时





代中国特色社会主义思想，把人与自然和谐共生作为新时代新征程中国式现代化的重要内涵和本质要求之一，聚焦“美丽中国”建设，加快发展方式绿色转型，深入推进污染防治，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，积极稳妥推进碳达峰、碳中和，必将切实增强人民群众的生态获得感、绿色幸福感，不断满足人民群众对美好生活的向往。徐州市生态环境系统将牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚持生态优先、绿色发展，深入打好污染防治攻坚战，持续推进生态环境治理体系和治理能力现代化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，以生态环境高水平保护，推动经济社会高质量发展。

常州市生态环境局党组书记、局长顾晓彬表示，党的二十大报告对全党、全国“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”作了专门阐述，常州市生态环境部门倍感振奋鼓舞，同时深感重任在肩。生逢盛世，当不负盛世，生逢其时，必奋斗其时。常州市生态环保铁军将切实把思想和行动统一到党中央的决策部署上来，把学习贯彻党的二十大精神成果体现在推动工作、促进发展的实绩上来，深入推进污染防治，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，以优异的生态答卷，为全市打造“国家化智造名城，长三角中轴枢纽”筑实生态根基，为“美丽常州”“美丽江苏”乃至“美丽中国”建设作出新的更大贡献。

苏州市生态环境局党组书记、局长金春林表示，党的二十大报告科学谋划了未来5年乃至更长时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针，令人振奋，催人奋进。全市生态环境系统将认真学习

宣传贯彻党的二十大精神，胸怀“两个大局”，牢记“国之大者”，自觉做习近平生态文明思想的坚定信仰者、忠实践行者、不懈奋斗者，坚决扛起生态文明建设的使命担当，踔厉奋发、勇毅前行，深入打好污染防治攻坚战，推动建设人与自然和谐共生的现代化，以实际行动践行“两个确立”、做到“两个维护”，为建设“美丽苏州”、打造向世界展示社会主义现代化的“最美窗口”而团结奋斗。

“党的二十大是全党和全国人民的伟大盛会，习近平总书记的报告开启了新征程、指明了新方向，振奋人心，鼓舞干劲。”南通市生态环境局党组书记、局长程炜表示，南通市生态环境系统将把学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，自觉做习近平生态文明思想的坚定信仰者、忠实践行者、不懈奋斗者，坚定不移推动经济社会绿色低碳转型，打好源头治理“主动仗”，持续推进生态环境治理体系和治理能力现代化，以奋斗书写当下，以努力开创未来，牢记习近平总书记嘱托，完整、准确、全面贯彻党的二十大精神，让南通市生态环境再来一次“沧桑巨变”。

连云港市生态环境局党组书记、局长顾明事表示，习近平总书记强调站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，这是我们做好新时代生态环境保护工作的指南针和金钥匙。连云港市生态环境局将以党的二十大精神为指引，贯彻落实习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，深入推进污染防治，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，在新的赶考之路上交出更加亮丽的生态环境新答卷。





“党的二十大报告旗帜鲜明、深邃精辟、气势磅礴，特别是关于人与自然和谐共生的理论观点和战略思想，给人以信仰感召、方向指引、前进力量。”淮安市生态环境局党组书记、局长杨凯表示，淮安市生态环境系统将深入学习贯彻党的二十大精神，切实履行新时代新征程中国共产党的使命任务，坚持以习近平生态文明思想为指引，坚持“绿水青山就是金山银山”的理念，全力推进污染防治，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，加快补齐环境基础设施短板，推动产业绿色转型，引导养成低碳生活方式，促进人与自然和谐共生，为全面建成社会主义现代化强国奋力谱写“美丽中国”淮安新篇章！

“习近平总书记代表第十九届中央委员会向大会作的报告，旗帜鲜明，高屋建瓴，深邃精辟。”盐城市生态环境局党组书记、局长张步胜说，盐城市生态环境系统将深入学习领会报告的精神实质和丰富内涵，切实把思想、认识和行动统一到党的二十大精神上来，特别是要精准吃透大会主题、党的十九年5年以来的工作、10年间三件大事、16个方面的成就、新时代新征程中国共产党的使命任务、“五个必由之路”“三个务必”等核心内容，以此武装头脑、指导实践、推动工作，切实把学习成效转化为打造绿色生态之城、绿色制造之城、绿色能源之城、绿色宜居之城的生动实践。

扬州市生态环境局党组书记、局长王敏表示，学习贯彻党的二十大精神，就是要坚决贯彻落实党中央关于生态环境保护的各项决策部署，推动经济高质量发展和生态环境高水平保护，深入打好污染防治攻坚战，推进长江大保护和江淮生态大走廊建

设，促进生态环境质量持续改善、人与自然和谐共生，积极稳妥推进碳达峰碳中和，全力打造扬州市生态环保铁军，自觉做习近平生态文明思想的坚定信仰者、忠实践行者、不懈奋斗者，努力建设“好地方”扬州。

镇江市生态环境局党组书记、局长成杰表示，习近平总书记在大会报告中指出：人与自然和谐共生是中国式现代化的重要标志之一，要持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，推进美丽中国建设。作为生态环保工作者，深感鼓舞振奋、责任在肩。镇江市具有独特的自然禀赋，有习近平总书记赞誉过的美丽风景，我们要坚持以习近平生态文明思想为指引、坚持“绿水青山就是金山银山”理念，运用系统治理思维加快推进生态系统一体化保护修复，推动生态环境质量实现根本好转，让镇江的天更蓝、山更绿、水更清。

泰州市生态环境局党组书记、局长刘晓蕾表示，“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”，在党的二十大精神引领下，泰州市将继续深入贯彻落实习近平生态文明思想，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，全面加强生物多样性保护，狠抓突出环境问题整改和群众诉求化解，加快实施“无废城市”和“地下水污染防治试验区”建设，全力提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平，努力绘就“蓝天白云、繁星闪烁、清水绿岸、鱼翔浅底”的新时代泰州画卷。

“党的二十大开幕会盛况让人深感振奋、备受鼓舞，更催人奋进。”宿迁市生态环境局党组书记、局长朱增银表示，宿迁市生态环境系统将认真学习宣传贯彻党的二十大精神，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，站在人与自然和谐共生的高度，统筹谋划“江苏生态大公园”建设、全市域国家生态文明建设示范创建和“无废城市”建设，协同推进减污降碳、源头治理，坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展之路，让宿迁的天更蓝、地更绿、水更清、更宜居。

□责任编辑 | 范圣楠

# 把好“五度”学思践悟 推进生态文明建设

文 | 朱增银（宿迁市生态环境局党组书记、局长）

6月5日，习近平总书记致信祝贺2022年六五环境日国家主场活动强调，希望全社会行动起来，做生态文明理念的积极传播者和模范践行者。生态环境部门要学习贯彻习近平生态文明思想，在学懂弄通做实上下真功夫，把握好“五个维度”，自觉做生态文明理念的忠诚拥护者、积极传播者、突出贡献者、不懈奋斗者、模范践行者。

理论学习有“高度”，做“两个确立”的忠诚拥护者。我们必须深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决拥护党对生态文明建设的领导，把握理论高度，提升理论修养，增强做好生态环境保护工作的责任感和使命感，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，保持战略定力，胸怀“国之大者”，不折不扣把党中央关于生态文明建设和生态环境保护的决策部署落到实处。

广泛宣传有“力度”，做生态文明理念的积极传播者。当今，生态环境保护作为国际国内普遍关注的民生问题受到高度关注，及时正确报道环境新闻，引导好社会舆论，为生态环境保护工作创造和谐的环境氛围，是环境宣教工作的历史使命。我们必须加大生态文明理念的宣传力度，积极推广生态环境保护共建共治共享理念，引导群众建立正确的环境保护观念。积极对外宣传习近平生态文明思想，讲好生态文明的中国故事，推广生态文明建设中国理念、中国方案，携手共建地球生命共同体。

为民服务有“温度”，做稳定经济发展的突出贡献者。当前，我国生态环境从量变到质变的拐点还没有到来，人民对美好生活的生态环境的呼声日益高涨，生态环境同人民群众对美好生活的期盼相比，还有较大差距。我们必须坚持以人民为中心的

发展理念，解决群众反映强烈的突出生态环境问题，持续改善生态环境质量，提供更多优质生态产品。抓高效统筹，处理好发展与保护、治水与治气、应急与长远、督查帮扶与自我管理的关系，主动服务“六稳”“六保”，为支撑经济平稳运行贡献力量，以生态环境“高水平”保护，助力经济社会“高质量”发展和人民群众“高品质”生活。

敢于斗争有“韧度”，做生态环境保护的不懈奋斗者。当前我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力总体上尚未缓解，环境污染和生态保护所面临的严峻形势没有根本改变。我们在实际工作中，要勇于经风雨、见世面、壮筋骨，敢于斗争、善于斗争，切实担负起生态文明建设的重大责任，坚定走生态优先、绿色发展之路，继续攻坚克难，锐意进取，不懈奋斗，真正做到平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危急关头豁得出来，在推进生态文明建设实践中让风骨在担当中坚定，让气节在斗争中升华。

规范行为有“尺度”，做全面从严治党的模范践行者。如何跳出治乱兴衰的历史周期率？毛泽东同志在延安的窑洞里给出的第一个答案，就是“只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈”。经过百年奋斗，我们党又给出了第二个答案，这就是自我革命。近年来，生态环境保护资金投入越来越大，各种诱惑也层出不穷。我们必须坚定不移推进全面从严治党，把握好自身行为尺度，耐得住寂寞，守得住清贫，勤掸“思想尘”、多思“贪欲害”、常破“心中贼”，坚决筑牢拒腐防变防线，以过硬作风将干部“辛苦指数”换取群众“幸福指数”，打造生态环保铁军。

□责任编辑 | 范圣楠



## 习近平法治思想在江苏的生动实践主题调研——

## 生态环境损害赔偿制度的南通实践

文 | 张军 赵建峰 陈嘉伟 (南通市生态环境局)

党的十九大明确提出，加快生态文明体制改革，实行最严格的生态环境保护制度，坚决制止和惩处破坏生态环境行为。推进生态环境损害赔偿制度改革，是深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的具体实践，对完善生态文明体制改革意义重大。生态环境损害赔偿制度以“环境有价、损害担责”为基本原则，以修复受损生态环境为重点，自2019年生态环境部确定南通作为全国生态环境损害赔偿制度实践引领区以来，南通市深入贯彻习近平法治思想，认真践行“绿水青山就是金山银山”理念，探索生态环境损害赔偿实践，推动生态保护修复实现质的飞跃。

### 破解“企业污染、群众受害、政府买单”困局

长期以来，在生态环境损害方面，“企业污染、群众受害、政府买单”的情况时有发生，并且常常出现“污染源头难预防、损害责任难追偿”的尴尬情况。为了破解这一困局，自中央到地方，从试点到推广，全国范围内生态环境损害赔偿制度改革拉开帷幕。南通市于2017年在全国率先开展生态环境损害赔偿改革试点。2019年1月，生态环境部有关领导赴南通调研生态环境损害赔偿工作情况，对南通的创新做法予以认可。2020年5月，生态环境部通报表扬全国生态损害赔偿典型案例，南通被表扬案例数居全国第一。截至目前，全市累计签订赔偿协议800余份、赔偿（修复）金额1.56亿元，赔偿案件数在地级市中居全国第一。

### 践行“环境有价、损害担责、应赔尽赔”理念

强化统筹谋划，系统推进损害赔偿工作。注重生态环境损害赔偿工作的系统化推进，坚持示范引导，推进损害赔偿工作落地见效。坚持系统设计。

将生态环境损害赔偿工作纳入污染防治攻坚考核工作要求，在2022年市委、市政府《关于深入打好污染防治攻坚战实施意见》等制度性文件中，明确生态环境损害惩罚性赔偿等工作要求，统筹推进生态环境损害赔偿工作。强化制度建设。积极落实生态环境部及江苏省部署的惩罚性赔偿改革试点工作任务，持续完善生态环境损害赔偿工作机制，在全国生态环境领域内率先制定出台生态环境损害赔偿案件适用惩罚性赔偿的意见，选取海门、海安、开发区3个区（市）作为县级试点，分别制定惩罚性赔偿工作方案（规程），构建“1+3”立体式损害赔偿工作机制。完善绩效考核。注重横向部门协同推进，将损害赔偿工作纳入污染防治攻坚考核，指导各横向部门组织开展生态环境损害惩罚性赔偿工作。将生态环境损害赔偿工作的案件启动率、办案数等纳入全市生态环境系统2022年高质量考核指标，为2021年度获得全国十大典型案例的地区兑现奖励承诺，全面调动各地工作积极性。

坚持典型示范，认真抓好损害赔偿案例实践。坚持示范引领。加强区域办案交流，坚持以评促学，组织开展全市2021年度生态环境损害赔偿十大典型案例评选活动，通过典型案例展示、互测互评、经验分享，全面提升区域办案能力。对生态环境部发布的第二批生态环境损害赔偿磋商十大典型案例开展典型性研究分析，共梳理出10大类18个典型案例做法。建立定期通报机制，先后下发损害赔偿通报6期，介绍省内外先进做法、典型经验，通报各地工作进展，为全市推进损害赔偿工作提供示范指导和参考。优化评估方式。持续推进损害评估方式创新，以全市公布的首批57名生态环境损害评估专家为依托，对事实清楚、案情简单、损害明显的小

额案件，创新实施简易评估程序，委托专家出具评估意见。依托省生态环境厅开发的电子化评估系统，制定下发《关于启用生态环境损害综合认定辅助决策软件的通知》，在全国率先实施生态环境损害赔偿电子化评估，办理案件11件。探索开展类案评估价格参考机制，对违法性质相同、污染物种类一致、持续时间相当的小额损害赔偿案件，以以往类似案件评估价格为参考，快速认定损害赔偿金额。强化改革创新。积极落实惩罚性赔偿改革试点工作要求，聚焦惩罚性赔偿适用情形难确定问题，明确适用条件，在对“故意违法、造成严重污染后果”进行细化的同时，确定6条应当适用情形和3条可以适用情形。聚焦惩罚性赔偿金额难计算问题，细化裁量要求，研究设计《惩罚性赔偿裁量计算表》，确定“企业规模大小、违法责任人专业背景”等8大类25个具体计算标准，方便基层实践。聚焦惩罚性赔偿证据难固定问题，明确取证要点，细化执法人员执法调查义务，确定应当收集的3大类证据。注重协同推进。强化内部执法协同，将生态环境损害赔偿工作纳入环境执法工作要点，与环境执法工作一体谋划、共同部署，执法人员在行政处罚案件调查取证时同步调查损害事实、侵权人主观故意状态、环境污染造成的严重后果等相关证据，法治审核人员对环境违法行为是否需要启动生态环境损害赔偿等进行同步审查，增强工作实效。注重横向部门联动，主动对接检察、公安、农业、水利等部门，从案件线索移送、参与磋商、支持诉讼、监督修复、信息共享等方面建立衔接机制，推动形成“信息共享、案件共查、问题共治”的生态环境损害赔偿工作格局。

### 绘就“蓝天白云、清水绿岸、田园风光”的景象

受损环境得到修复，生态含绿量促成发展含金量。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，注重磋商

索赔与生态修复同步推进，推动生态环境质量持续改善。在积极推进受损环境原地修复基础上，针对无法修复的生态环境损害行为，探索开展多类别、差异化的修复方式。南通市海门、苏锡通园区分别制定生态环境损害劳务代偿相关办法，明确经济困难、违法行为持续时间短等特定情形下，赔偿义务人可以以公益劳动方式折抵赔偿费用。南通市海安对突发环境事故造成的水环境损害，探索开展增殖放流等修复方式。南通市海安生态环境局与海安义工联签订《生态环境损害赔偿劳务代偿合作协议》，对劳务代偿的开展情况进行记录、反馈和监督。

强化修复案例实践，群众环境满意度不断提升。海门组织开展全国首例集体性劳务代偿活动，首批18家企业27人在生态公益林，通过劳务代偿方式，折抵生态环境损害赔偿费用。海安针对办理的首例惩罚性赔偿案例，在青墩遗址附近放流60万尾草鱼、鳊鱼等鱼苗，用于修复水域生态，维护水系生物平衡。截至目前，全市赔偿案件赔偿到账率高达99%，修复案件修复完成率高达100%，真正实现了“应赔尽赔”。

经验做法广泛传播，为全国生态损害赔偿工作提供“南通样板”。强化修复工作公众参与，在日常法制宣传和关键时间节点开展主题法治宣传，组织涉案企业集中开展志愿活动，邀请环保志愿者、学生代表等参与修复见证监督，推动“环境有价，损害担责”理念深入人心。依托“南通市生态环境”微信公众号，开设“总监说法”专栏，邀请企业环保总监就生态环境损害赔偿典型案例开展点评说法，扩大案件影响，提升社会公众认知。积极做好典型案例宣传报道，新华日报等省内外主流媒体先后多次就南通市生态环境损害修复工作组织现场集中采访报道。

□责任编辑 | 范圣楠





## 习近平法治思想在江苏的生动实践主题调研——

## 绘就美丽东台新画卷

文 | 潘新宇 葛红明 赵长海 (盐城市东台生态环境局)

习近平总书记指出,要“用最严格制度最严密法治保护生态环境”“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治”。建设人与自然和谐共生的美丽中国,法治作用不可替代。在习近平生态文明思想和习近平法治思想引领下,生态环保法律体系不断完善,生态环境监管执法日益强化,生态环境司法保护提质增效,生态文明理念融入环境法治各方面,环保守法成为新常态的特征更加明显。

行走东台城乡,美丽东台如诗如画,条子泥湿地麋鹿成群追逐嬉戏,万鸟翔集翩翩起舞。城乡大地绿树繁茂,生物栖居。蓝天碧水间,一幅幅千鸟翔集,人与自然和谐共生的生态美景展现眼前。

近年来,盐城市东台生态环境局以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,以生态文明示范创建为抓手,紧紧围绕“习近平法治思想在江苏的生动实践”这一主题,坚持“源头严控、过程严管、后果严惩”,推进污染防治攻坚战,全方位提高生态环境管理水平,“让东台大地天更蓝、水更清、地更绿、空气更清新,让美丽东台更加令人向往”。

### 依法全面攻坚,涵养绿色基因

推动习近平法治思想在江苏落地生根,生态环境系统重任在肩。东台市始终坚持法治思想、系统把脉、综合治理,以“生态优先、绿色发展”为导向,坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战,不断增强人民群众的生态环境获得感、幸福感和安全感。

完成633台燃煤锅炉整治、72台工业炉窑清洁能源改造、151家重点企业和汽修企业VOCs综合整治、17家重点行业企业低VOCs含量的替代、103家加油站油气回收治理。发布重污染天气应急预案,动态更新重污染天气应急减排清单,聚焦重

点涉气生产线或设备,制定“可操作、可核查”管控措施。结合走航等科技手段,提升精准治气、科学治气能力。全市空气质量不断向好发展,全市林木覆盖面积达26.5%,城市绿化覆盖率达41.6%,被评为中国天然氧吧。

开展集中式饮用水水源地环境保护执法专项行动,关闭搬迁企业、码头25家,实施4处居民集中点污水收集处理工程。全面推行水环境区域补偿机制,制定《东台市水环境区域补偿工作方案》,按照“谁达标、谁受益,谁超标、谁补偿”的原则,对全市25条骨干河道干线镇区场跨界设置83个补偿断面。将东台河、通榆河、泰东河等骨干河道治理作为水环境整治的攻坚重点,排查梳理整治任务,明确责任单位和工作要求。坚持陆海统筹,建立湾(滩)长工作机制,探索海洋生态保护工作新模式。2021年,全市近岸海域国考监测点水质优良率100%,8个国省考断面全部达Ⅲ类。

深入推进实施土壤污染防治法,坚持“控源头、防新增、重监管、保安全”思路,强化污染源头管控,巩固提升土壤生态风险分类管理,有序推进土壤及地下水污染治理与修复,保障“吃得放心、住得安心”。推进危险废物综合利用、收集项目建设,解决全市企业危废转移不及时、处置去向难、费用高等问题。推进产废单位视频监控联网工作,实现危险废物产生、贮存、转移的全过程监控。开展146家重点行业企业土壤详查、土壤污染状况调查风险筛查结果审核纠偏,开展13个遗留地块的信息采集和初步采样,编制《土壤污染状况调查工作报告》。开展4家关闭化工遗留地块的土壤初步调查,全市疑似污染地块安全利用率达100%。

## 依法亮剑治污，护航绿色发展

法治是国家治理体系和治理能力的重要依托，盐城市东台生态环境局深入学习贯彻习近平法治思想，充分运用法治思维、法治方式，不断转变生态环境监管理念，推行监督执法与引导守法并重，扎实开展生态环境领域法治建设，以法治力量护航绿色发展。

铁腕执法，筑牢生态底线。建立完善“两库一平台”的“双随机”抽查制度，合理确定抽查比例，优化细化执法流程，如实记录执法过程。近年来，重点开展 50 余项专项执法检查，涉及重点行业、信访、大气、水、固废等方面，将饮用水源、VOCs 等重点类别检查纳入常态化执法检查，淘汰拆除 5 家琉璃瓦企业的单段式煤气发生炉，拆除 60 家无证非法码头等。

全面排查，化解环境隐患。组织相关部门和镇区对中央、省环保督察反馈问题及交办信访问题等 8 个方面主要内容进行了一次全面的梳理和“回头看”。同时加强执法监管，以“零容忍”的态度，及时依法严肃查处环境违法行为，并举一反三，加大后督察力度，防止问题反弹，确保整改成果。

创新机制，构建环保屏障。推进依法行政和公正司法，打击环境污染违法行为，加强市法院、检察院、公安局、生态环境局两法衔接平台建设，有效解决了涉嫌环境犯罪案件在移送、办理、监督、反馈和信息沟通中存在的问题。2021 年，成立生态环境和应急管理部门联动工作组，建立环保和安全信息共享机制，定期开展安全环保联合专项执法行动。今年对所有危险废物产生、贮存、运输和利用的企业，污染防治设施可能出现重大安全隐患的企业，以及产生危化品废弃物的企业进行了专项排查，开展 265 家重点环保设施企业安全风险评估论证。全年共立案查处 9 家企业，联合惩戒 3 家。

## 依法行政服务，助力绿色发展

坚持把深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平法治思想作为全市生态环境治理体系和治理

能力现代化建设的重要抓手，认真履行推进法治政府建设主体责任。坚持依法行政、依法决策，持续推动全市生态环境系统法治建设，助力提升生态环境高质量发展。在深化“放管服”改革要求下，东台市一手抓污染防治攻坚，一手抓基础服务，为持续优化营商环境和绿色贡献力量。

借力科技，提高管治水平。大力探索非现场执法工作的新手段，建立天眼指挥平台监控、管理科室监管、执法支队监察的三监联动工作机制，全面提升执法队伍发现问题的能力。依托新建的 16 个乡镇空气质量自动监测站、22 个水质自动监测站和 1 套环境空气质量预警系统，在全市形成了一张全面、实时的监控网络，为环境日常管理提供了大量数据；建立东台生态环境监控中心，实现全市城市生态环境质量监测监管监控数据的全面归集，建成生态环境数据资源库管理系统，进一步实现生态环境管理全覆盖。提升企业在线监控系统、重大危险源在线监测系统和信息化监管，推进 110 家重点餐饮单位安装餐饮油烟在线监控，推进建设重点单位空气质量在线监控装置，督促企业自觉遵法守法，不断提升污染治理能力和水平。

要点宣贯，强化法律意识。结合区域内企业违法行为相关数据统计，整合生产企业容易忽视的生态环境法律规定，全面梳理涵盖大气污染防治、固体废物、环境影响评价、排污许可管理制度、自行监测等生态环境保护相关法律法规，形成生态环境保护“明白纸”，以宣促管，减少环境违法行为。

优化审批，提升服务效能。积极推进建设项目环境影响报告表“瘦身”行动，其中污染影响类行业建设项目报告表篇幅精简率约 40%，生态影响类报告表篇幅精简约 20% ~ 40%。对全市重大招商项目提前介入，提供环保技术和政策支持。加快行政审批速度，实施网上“不见面审批”，积极引导“预约办”，精简企业申报材料、取消咨询环节和部分前置审批条件，大幅缩减审批时间。

□责任编辑 | 范圣楠



## 生态优先绿色发展 绘就美丽江苏新画卷

“日出江花红胜火，春来江水绿如蓝，能不忆江南？”唐代诗人白居易的诗句，描绘了色彩明丽的灼灼春景，表达出神驰江南的眷恋之情。

2013年3月8日，习近平总书记在参加十二届全国人大一次会议江苏代表团审议时，引用这首诗点赞江苏美景，嘱托江苏扎实推进生态文明建设，实施“碧水蓝天”工程，让生态环境越来越好。此后，每次来到江苏视察，都会详细了解生态环境保护工作的进展与成效。

生态环境质量“只能更好、不能变坏”，对于人口大省、国土和资源小省的江苏来说并非易事。越是艰险越向前，越是艰难越担当。沿着总书记指引的方向，江苏以“为全国发展探路”的姿态笃定前行。在“强富美高”新江苏建设的“十年画卷”上，一个个“生态优先、绿色发展”的精彩故事，在这片有风景、有底蕴的土地上不断上演。

### 倾力治污攻坚 碧水蓝天渐成常态

山畔嬉江水，江上揽五山。2020年11月，习近平总书记来到南通五山地区滨江片区，看到当地通过实施生态保护修复，优化沿江岸线布局，推动产业转型升级，让昔日长江大美江景重现，不由得发出赞叹。

南通市民陈荣荣感叹：“以前这里是滨江不见江，现在是亲江又亲绿。”摄影爱好者秦陈宇坦言：

“在南通五山不仅隔三差五能拍到长江江豚，还能看到不少珍稀鸟儿来安家。”

南通五山沿江地区的环境整治成效，是江苏坚决贯彻习近平总书记关于推动长江经济带发展系列重要讲话精神，坚定落实“共抓大保护、不搞大开发”的战略要求的生动缩影。

努力唱好新时代“长江之歌”，江苏坚持问题导向，力破“重化围江”，落实长江“十年禁渔”，

系统开展沿江岸线修复。这些年，沿江8市一口气“砍掉”3505家化工企业，取消25家化工园区定位。全省7392艘渔船、14887名渔民全部“洗脚”上岸。累计退出的72.6公里长江生产岸线转为生活、生态岸线，南京幕燕、江阴滨江等20个特色示范段串点成线、连片成带，带动了沿江整体环境提升。

生态进、生产退，治理进、污染退之间，长江江苏段生态环境质量不断向好。长江干流水质连续4年保持Ⅱ类，主要入江支流水质优Ⅲ比例达98.3%，“微笑天使”长江江豚频频现身、消失已久的桃花水母悄然回归，沿江8市记录物种数超过4100种。

放眼全省，千年运河尽展时代新姿，全线水质达到Ⅲ类。太湖连续14年实现“两个确保”，为世界级生态湖区增添更多“美丽色彩”。

环境质量改善的不只水，还有大气。在江苏省环境监测中心，工作人员每天都会雷打不动在固定时间、固定方位拍摄天空照片。从2013年至今，团队累计拍摄照片超过6万张，其中的变化让人欣喜。

江苏省环境监测中心大气部部长钟声介绍，与2013年相比，“灰霾天”越来越少，“水晶蓝”越来越多。监测点位的平均能见度水平，从原来的11公里左右，大幅增长到20公里左右。

党的十八大以来，江苏全面打响蓝天保卫战。在排名倒逼机制、“点位长”创新机制以及专家帮扶模式等加持下，蓝天白云不负所期，如约而至。2021年，PM<sub>2.5</sub>年均浓度下降至33微克/立方米，实现2013年以来“八连降”，首次以省域为单位达到国家空气质量二级标准。空气优良天数比率提高22.1个百分点，一年的蓝天数增加了近81天。

蓝天白云成为常态、绿水青山触手可及的背

后，是江苏坚决贯彻习近平生态文明思想，牢牢把握生态文明建设这一“千秋大计”的真实写照。十年来，江苏系统谋划部署推进生态文明建设，分别把“生态环境更加优美”“生态环境质量显著提升”作为高水平全面建成小康社会、谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章的重要内涵和目标。省委全会先后部署建设“环境美”新江苏、推进美丽江苏建设等重大战略任务，决心之大、力度之大、成效之大前所未有。

在生态环境从严重透支到明显好转的历史性转变征途上，凝聚了无数江苏先行先试的铿锵足迹。

作为全国生态环保制度综合改革试点省，江苏率先出台《江苏省生态环境监测条例》、率先在全国划定生态保护红线、率先实施企业环保信用评价、率先启动生态环境损害赔偿制度改革、率先推行重污染天气应急管控豁免。随着“五级河长”制全面落实，江苏在全国率先交出了“每条河流都有河长”的庄严答卷。

作为全国唯一的部省共建生态环境治理体系和治理能力现代化试点省，江苏“天地空一体”全省整体监测监控能力达到全国一流水平，创新建设的“绿岛”共享治污项目，让近3万个中小企业直接受益。全国率先推出的“环保贷”，共投放贷款60.52亿元，有效缓解企业融资难融资贵问题。

中国工程院院士、南京大学环境学院院长任洪强教授表示，十年来，江苏以空前的决心和力度，打好污染防治攻坚战，解决了一大批突出的环境问题，反映了习近平生态文明思想蕴含的真理力量和实践力量。正是江苏对生态文明建设有着清醒的认识、果敢的行动和系统性的谋划，才推动江苏生态环境质量实现整体提升。

## 不要带污染的GDP 绿色发展蔚然成风

生态环境问题归根到底是发展方式和生活方式问题。如何在生态环境高水平保护中协同推进经济高质量发展，成为摆在江苏面前的一道必答题。

在苏州张家港市东沙化工园区原址，又一批智能制造、新材料企业即将入驻。过去，这里聚集了

37家化工企业。虽然这些企业每年能给地方带来上亿元的财政收入，但环保不达标、安全没保障的情况愈发突出，发展的速度明显放缓。2017年，当地对化工园进行整建制关停，盘活用地近3000亩，预计年总产值可达120亿元。

苏州张家港市高新区江南智能制造产业园管理办公室副主任徐晋坦言：“为了全面关停化工企业，有的要谈判五六次，有的甚至十次以上。之所以下决心‘腾笼换鸟’，就是不要带污染的GDP，希望在绿色转型中实现高质量发展。”

既为生态“留白”，更为发展“添绿”，走进位于徐州的江苏华美热电有限公司，7000多块单晶硅高效光伏组件映入眼帘。光伏板下，有菜园、鱼塘；路灯两侧，蓝色的光伏板和白色的风机“保驾护航”，农光互补、渔光互补和风光互补都在这里得以实现。这座在煤矿原址上拔地而起的电厂，主要污染物排放量只有2012年的六分之一。

江苏华美热电有限公司工作人员唐甜说，以前大家在煤矿工作都不敢穿白衬衫，因为出趟门就会一身黑。现在从事电力生产岗位，工作环境清洁低碳，大家基本都是穿白衬衫、浅蓝色的工作服。

由“黑”到“白”再到“绿”，曾以煤城闻名的徐州，以壮士断腕的决心和勇气推动煤电、钢铁等传统行业转型升级，十年来，徐州高新技术企业数量翻两番，智能制造、工程机械分别入选国家战略性新兴产业集群、先进制造业集群。绿色发展的道路上，像徐州这样的改革、破题在江苏不胜枚举。

按照习近平总书记生态优先、绿色发展的要求，这十年，江苏全面迈入经济社会绿色低碳转型发展“快车道”。一方面培育壮大绿色产业，把绿色低碳的要求全面体现到经济社会发展中，加快产业“智改数转”，深化产业链创新链融合，大力发展战略性新兴产业、高新技术产业、现代服务业，全面增强绿色经济新动能。另一方面，深入调整产业、能源、交通运输、用地结构，推动能源清洁低碳安全高效利用，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展，努力在绿色低碳转型中抢得先机、走在前列。



十年间，江苏累计压减煤电落后产能 738.75 万千瓦、水泥产能 2766 万吨，全省单位 GDP 能耗和碳排放强度分别下降 48.3% 和 43.4%。2021 年，全省战略性新兴产业、高新技术产业产值占规上工业比重分别提高到 39.8% 和 47.5%，6 个产业集群入围“国家先进制造业集群”，数量居全国第一。新能源、新材料、节能环保等绿色产业规模居全国第一。

### 尽享高品质生活 美丽江苏入画来

良好生态环境是最公平的公共产品。让良好生态成为最普惠的民生福祉，源自广大人民群众对高品质美好生活的期待。

作为一名“老徐州”，吕雪梅每天都会约上好友，来到家门口的九里湖公园晨练，享受惬意时光。她说，过去这里是一个废旧采石场，住在附近很遭罪。现在变成了一路风景一路美的大花园。

作为全国老工业基地和江苏省重要的资源型城市，徐州大力开展生态修复整治。久久为功下，42 万余亩采煤塌陷地、10 万余亩工矿废弃地变为鸟语花香的生态福地。2018 年，徐州获得了联合国颁发的人居环境奖。

盐城东台条子泥湿地，可以说是鸟类的“国际机场”，每年有超百万只候鸟在此过境停歇。随着当地湿地保护工作的不断推进，近 3 年，来到这里的鸟儿增加了 22 种，其中不乏勺嘴鹬、小青脚鹬这些珍稀鸟类。北京林业大学生态与自然保护学院特聘研究员杨洪燕表示，可以通过鸟类 AI 系统识别这种先进的技术来获得更多的数据。因为湿地的保护做得越来越好，每年鸟类数量都屡创新高。

在全球自然湿地丧失和退化不断加剧的背景下，条子泥湿地的候鸟种群数量不降反升，这是江苏为生态“留白”的定力所致，也为经济发达、人

口稠密地区保护自然生态提供了创新典范。

过去几年，江苏以美丽江苏建设为抓手，不断拓展美的形态、完善美的内涵、延伸美的空间、丰富美的体验。在农村，协同推进苏北农房改善、特色田园乡村建设、传统村落保护，让农村承载美丽乡愁。在城市，整治背街小巷、打造“口袋公园”、完成老旧小区出新，让城市升腾浓浓人情味和烟火气。如今，江苏获得联合国人居环境奖 5 个、中国人居环境奖 15 个、国家生态园林城市 9 个，数量全国第一，建成省级特色田园乡村 446 个。

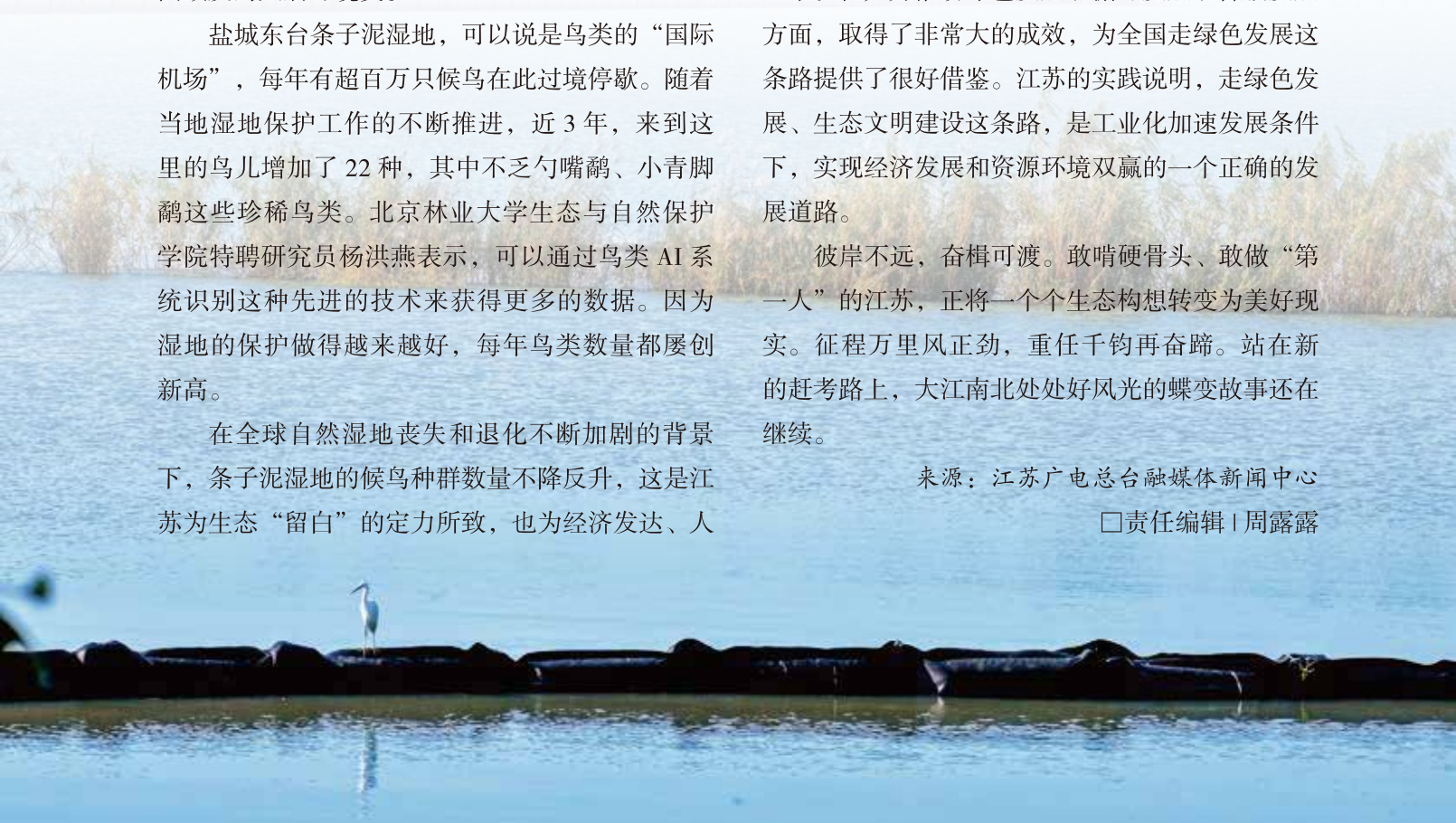
绿色生活也正在江苏大地蔚然成风。大家积极响应，开启垃圾分类、绿色出行、光盘行动，在全国率先以省级生态文明公约形式发布的《江苏生态文明 20 条》，不断引导全省上下成为生态文明建设的实践者、推动者。在这幅画卷上，“环境美”的色彩更加绚丽，“美丽江苏”图景充分展现。

国家发改委经济体制与管理研究所循环经济研究室主任杨春平表示，江苏是典型的经济大省，特殊的省情决定了江苏走绿色发展既有必然性，同时困难也非常大。但是江苏在贯彻习近平生态文明思想方面非常坚定，大胆探索，生动案例一个接着一个。在大力推动绿色发展、循环发展、低碳发展方面，取得了非常大的成效，为全国走绿色发展这条路提供了很好借鉴。江苏的实践说明，走绿色发展、生态文明建设这条路，是工业化加速发展条件下，实现经济发展和资源环境双赢的一个正确的发展道路。

彼岸不远，奋楫可渡。敢啃硬骨头、敢做“第一人”的江苏，正将一个个生态构想转变为美好现实。征程万里风正劲，重任千钧再奋蹄。站在新的赶考路上，大江南北处处好风光的蝶变故事还在继续。

来源：江苏广电总台融媒体新闻中心

□责任编辑 | 周露露





## 良好的生态环境不再是奢侈品

文 | 贺震（江苏省生态环境厅市县工作处）

蓝天白云成为常态，触目所及皆是绿水青山；省域范围内横贯东西 432.5 公里的长江岸线中，72.6 公里生产岸线转为生态岸线，长江江苏段水清岸绿、江豚游弋；太湖治理取得重大进展，桃花水母再现太湖碧波；城市黑臭水体全部消除，人民群众的饮用水安全得到有效的保障；生物多样性“家底”由 4588 种增至 6046 种；全省生态环境质量达到有监测记录以来最好水平；全省共建成国家森林城市 8 个、国家生态园林城市 9 个，获联合国人居环境奖城市 5 个，建成省级特色田园乡村 446 个……

自然生态之美、城乡宜居之美、水韵人文之美、绿色发展之美，一幅“人与自然和谐共生”的新画卷，让人心醉；一个个活生生的充满说服力的新数据，激荡人心。

这里是美丽的江苏，是不断变得更加美丽的江苏。

党的十八大以来，“江苏这十年”，8500 万江苏人民以大地作纸、以奋斗作笔，把总书记擘画的“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高”新江苏的宏伟蓝图，从“大写意”一笔一笔绘制成“工笔画”。“十年来，江苏生态环境实现了从严重透支到明显好转的历史性转变，绿色已成为江苏高质量发展的鲜明底色，良好的生态环境已成为江苏百姓最有幸福感的公共产品，群众对环境的满意度提升至 93.6%。”2022 年 8 月 12 日，在中共江苏省委“中国这十年·江苏”主题新闻发布会上，省委书记吴政隆作主题发布并回答记者提问时，这样自豪地告诉大家。

党的十八大以来，在党中央国务院的领导下，江苏坚决向污染宣战，持续发起污染防治攻坚战，协同推进经济高质量发展、生态环境高水平保护和人民群众高品质生活，向时代和人民交出了“高颜值”的生态环境答卷。在全省地区生产总值连跨



6个万亿元台阶，从5.4万亿元提升到11.64万亿元，增加115.6%，经济总量翻了一番多的情况下，单位GDP的能耗、碳排放强度分别下降48.3%、43.4%，主要污染物排放总量持续下降，生态环境质量持续改善。十年来，全省化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物分别削减25.8%、24.4%、40.7%、46.9%，PM<sub>2.5</sub>平均浓度下降54.8%、降至33微克/立方米，空气优良天数比率提高22.1个百分点、达82.4%，首次以省为单位达到国家空气质量二级标准，实现历史性突破。国考断面优Ⅲ比例提升43.7个百分点、达87.1%，劣Ⅴ类断面全面消除，长江干流江苏段水质保持Ⅱ类。太湖治理连续14年实现“两个确保”，湖体总磷、总氮浓度达到近十年来最优。社会公众生态环境满意率连续五年上升。第二轮中央生态环境保护督察对江苏工作给予高度评价，指出江苏“工作力度大，取得明显成效”“现代环境治理体系建设走在全国前列”。

江苏这份“高颜值”生态环境答卷来之不易。靓丽成绩单的背后，是江苏坚持完整准确全面贯彻新发展理念，全力推动绿色低碳发展的不懈努力。

为强力推进美丽江苏建设，江苏专门构建相关政策体系，成立“美丽江苏建设”领导小组，省委书记任第一组长、省长任组长，统筹美丽江苏建设，加强美丽江苏建设领导。

积极转变发展方式，调整产业结构。切实践行“绿水青山就是金山银山”理念，以加强生态环境保护倒逼产业结构调整和发展方式转变，坚决遏制“两高”项目盲目发展，出台并严守“三线一单”生态环境分区管控方案，为项目准入划框子、定规则。自2016年起，江苏把“减化”（减少化工企业）作为环保工作的重中之重，开展化工企业“四个一批”行动，即关停一批、转移一批、升级一批和重组一批。仅2017~2018年两年间，沿江8市计关停化工企业2223家，化工园区定位由54个减少到29个，有效破解了“重化围江”难题。全省依法依规关停取缔“散乱污”企业57275家，关闭退出4739家安全环保不达标、低端低效的化工生产企业。大力发展绿色低碳产业，推动碳排放权交

易，落实碳普惠政策，让主动减碳的市民和小微企业得到实惠。制定清洁生产发展规划，推动企业主动开展清洁用能改造、生产工艺改造、污染治理设施提标改造，不断提高清洁生产水平。

坚持依法治污、科学治污、精准治污。省市县三级设立“打好污染防治攻坚战指挥部”及办公室，抽调党委政府相关部门人员集中办公，实体化运行。坚持铁腕治污、有案必查，一不怕苦、二不怕得罪人，对环境违法行为零容忍。成立省市两级执法重案组，重拳打击环境污染犯罪；建立异地执法制度，组建26支异地执法小分队，排除地方干扰，全力查处重大和跨区域违法案件；对重大环境违法案件实施与公安、检察院联合挂牌督办、联合现场督导；加强行政执法与刑事司法衔接，全流程彻查犯罪链条；对环保违法失信企业实行联合惩戒；及时启动生态环境损害赔偿诉讼，从“行、刑、民”三方面开展追责。统筹PM<sub>2.5</sub>和臭氧“双控双减”，累计完成治气重点工程3万余项；推进排污口“查、测、溯、治”省域全覆盖，完成城市黑臭水体整治591条；受污染耕地、污染地块安全利用率实现“双90%”目标。第一轮中央生态环保督察及“回头看”交办问题全部完成整改。2018、2019、2020年长江经济带国家警示片披露问题率先整改清零。

不断做大生态保护分母，为环境“扩容”。出台生态空间管控区域监督管理办法、加强生物多样性保护的意見等重要政策文件，创新开展生态安全缓冲区建设，建成国家生态文明建设示范区27个、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地6个，数量居全国前列。积极推进长江保护修复，为长江刮骨疗伤，实施沿江污染治理“4+1”工程，退出72.6公里生产岸线，全力抓好长江“十年禁渔”；江苏财政将生态环境保护列为重点支持对象，2012~2021年，全省财政生态环境保护和治理支出共计3621亿元，占全省一般公共预算支出的3.41%，年均增长率为8.56%。自2018年起，省财政厅、生态环境厅设立环保风险补偿资金池，在全国率先推出支持生态环境高质量发展的金融产

品“环保贷”。截至2021年底，共有684个生态环保项目纳入“环保贷”项目库，429个项目实现贷款投放，累计贷款金额303亿元，充分发挥财政资金的引导、支撑和保障作用，助力江苏成为祖国大地上的一颗“绿色翡翠”。2022年，江苏出台全国首个省域“十四五”生态环境基础设施建设规划，围绕着力解决最直接、最现实的生态环境问题，提出了“补短板”“促提升”“强支撑”“提水平”4个方面10大项工作任务，大力推进环境基础设施建设，每年推动污水集中收集率提升5个百分点。

强力推进生态环境治理体系和治理能力现代化。江苏作为全国唯一部省共建生态环境治理体系和治理能力现代化试点省，紧紧抓住这一契机，大力推进法规标准、环境基础设施、监测监控“三项基础能力”建设，积极运用一系列新手段、新方法，为美丽江苏建设注入澎湃动力。近年来，江苏着力完善法规标准体系，每年出台一部地方性法规，3年中制定修订地方环境标准101项，数量是过去10年总和的两倍。在全国率先提出“三个转变”，注重源头预防和源头治理，即由倒逼发展向倒逼发展与激励发展并重转变、由攻坚作战向攻坚作战与治本作战并重转变、由指导监督向指导监督与自身高质量发展并重转变，在规划、建设、生产源头采取措施。积极构建生态环保统一战线。联合省纪委监委建设全国首个污染防治监管平台，借助纪委监委力量推动环境问题整改；建立生态环境、公安

“2+N”重大案件联合调查处理机制；与自然资源和交通运输部门构建“绿源通”党建联盟，进行“跨界”合作和资源“整合”。推进园区生态环境政策集成改革试点，实施园区污染物排放限值限量管理，在园区形成高效的市场配置环境资源方式和先进的生态环境监管模式；开展“绿岛”建设试点，实现中小企业污染物统一收集、集中治理、稳定达标排放；建立环保应急管控停限产豁免机制，在企业中形成环保好坏不一样的鲜明导向；深化绿色金融政策，推动排污权抵押贷款落地，帮助中小企业解决环保项目融资难题。在全国率先实现移动执法终端全覆盖、全联网、全使用；开展水平衡、废平衡专项执法和“锦囊式”暗访执法；探索非现场、不接触执法，不断提高执法监管的科技含量和效率；上线运行“环保脸谱”，以信用促监管；坚持以服务促达标，举办“金环”对话会，落实企业环保接待日制度，开展提醒式执法和“驻点帮扶”，帮助企业解决污染治理资金和技术难题。

人不负青山，青山定不负人。今天的江苏，生态环境质量持续改善，人民群众的生态环境获得感、幸福感、安全感持续提升。在迈向社会主义现代化强国的新征程中，江苏将全面贯彻习近平生态文明思想，深入实施可持续发展战略，坚持生态优先、绿色发展，更加有力地推进美丽江苏建设，在这片有风景、有底蕴的土地上织好绿色发展的“双面绣”，描绘生态环境高质量发展更为绚丽的篇章。

□责任编辑 | 周露露





# 宿迁：发动党建红色引擎 驱动生态绿色发展

文 | 王前太 胡亮（宿迁市生态环境局）

“泗阳的这个六塘河人工湿地非常契合省里对生态缓冲区建设的要求，要把这个工程作为党建活动载体，打造党员干部生态文化教育基地，组织党员干部合力攻坚，推进绿色发展。”宿迁市生态环境局党组书记、局长朱增银在调研党建工作现场时，向从事党务工作的同志提出了工作建议。这是近年来宿迁市生态环境局围绕攻坚环境质量和加强党员干部队伍建设，着力推进党建和业务深度融合的一个生动镜头。

近年来，宿迁市生态环境局立足生态环境建设江苏生态大公园的城市发展定位，紧紧抓住队伍建设这个根本，发动党建红色引擎，着力推进党建业务融合，不断提高生态环境铁军队伍综合素质，探索服务发展的新思路，取得了一定成效。

推进理念融合，升华思想高度。理念是行动的先导，理念上认同“融合”的意义与价值，才能从顶层谋划中积极寻求党建工作与中心工作、队伍建设、群众期盼融为一体的思路和方法，使党建与业务工作真正成为“一盘棋”。局党组高度重视理论武装，突出加强对习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平生态文明思想的学习，在学习讨论中，局党组一致认为，生态环境人必须带头贯彻五大发展理念，党建工作也必须围绕为绿色发展保驾护航做文章，推进党建工作方式、内容和手段的创新，打造绿色品牌与业务工作融合推进，党建工作才能取得实效。为此，该局确定以“党建领航助力绿色发展”为主题，以生态缓冲区建设、水环境资源保护、培育“绿色标杆”示范企业等重点业务作为抓手，创新推进党建活动，在各个业务领域，打出了自己的党建品牌。队伍建设是各项工作的组织保障，打造一支高素质的生态环境队伍是机关党建工作的重头戏。该局从文化内核培育入手，贯彻省生态环境厅党组关于加强“团结向善、勇毅向上”文

化内核培育的要求，制定印发《建设生态文化教育基地，培育铁军队伍文化内核》方案，依托该局指导建设和直接推进建设的全市重点生态治理、生态修复工程，在全系统开展生态文化教育，增强生态环境人自己的生态意识，打造生态文化品牌，提升生态环境人的绿色发展水平。今年已经在泗阳县、泗洪县和宿城区挂牌成立3个生态文化教育基地，作为党员干部生态文化教育的现场教学基地，定期组织党员干部赴基地进行现场教学，接受教育，使生态理念入脑入心。局机关党委对后进支部进行重点帮扶，把几个处室的业务工作融合起来抓，把服务绿色发展作为支部的核心目标，用党组织引领带动水和大气治理两个核心业务，充分发挥党支部的战斗堡垒作用和每个党员的先锋模范作用，工作面貌迅速改变，工作业务水平也得到显著提高。

探索目标融合，丰富活动内容。中心工作、业务工作朝什么方向发展，会不会出现偏差，党建就是“方向舵”。疫情防控期间，该局迅速成立疫情防控党员先锋服务队，大家踊跃报名，很多党员发展对象、入党积极分子甚至是非党员同志也坚决主动要求报名参加，他们自发到所在社区，协助核酸检测、物资搬运、废物处置等，在疫情防控各个领域，展现“宿环铁军”的别样风采。为聚力扭转宿迁环境质量的不利局面，局党组明确以气为主、水气统筹的方向，迅速组织机关干部职工下沉基层一线，集中攻坚。在下沉人员中抽调党员组成“党员突击队”，坚持“党旗飘在一线、堡垒筑在一线、党员冲在一线”，充分发挥党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。在抓党建工作重要内容的“书记项目”时，把如何在中心工作中体现党的领导作为优先思考，明确实施“绿色标杆”示范企业培育工程，局主要领导牵头挂帅，执法局党支部具体落实，全面升级培育标准，完善动态管理机制，促进

企业提档升级。支部再组建党员“红色服务队”“红色帮办团”，对所有纳入创建的重点企业进行点对点、一对一指导和培训，积极策应上级资金和政策扶持，推动创建“绿色标杆”示范企业，车间生产一线面对面进行惠企纾困帮扶，进一步推进了绿色发展。

注重形式融合，创新活动载体。该局进一步拓展深化“党建+”模式，精心打造党建活动载体，着力培育立意鲜明的特色亮点，进一步擦亮“宿环铁军”党建品牌。推进支部达标升级。坚持以党支部为抓手，狠抓各项基本党建制度落实，专题召开党组会研究关于进一步加强党支部建设的意见，剖析了支部建设存在的问题，制定年度全系统22个党支部分类达标定级实施方案，促进支部工作规范正常开展。开展系列教育活动。今年上半年组织开展“宿环铁军心向党 携手喜迎二十大”系列主题活动。组织党员代表赴宿北大红色教育基地参观国家安全观展览，开展“重温入党誓词”活动，组织党员发展对象、入党积极分子15名参加“感悟入党誓词”活动；开展主题征文和演讲比赛活动，共收到19篇征文，15名选手参加演讲比赛；推荐选手参加市“巾帼心向党 喜迎二十大”演讲比赛，获得优秀组织奖和个人三等奖。建立拓展党建联盟。组织与市资规局和交通局开展“先锋绿源通”党建联盟共建活动。联盟三方共50余名党员，参加生态湿地和社区新貌观摩、生态修复理论研讨、党建共建行动签约等活动。与市水利局开展“绿水先锋 勇毅同行”党建结盟签约仪式，2家单位机关党委和4个党支部，开展了座谈交流等系列党建活动。结合各业务处室和直属单位自身业务特点，创新开展“担当项目”和“创新项目”评选，以此促推业务工作开展。

立足机制融合，实现制度保障。抓好党建与业务的融合，一靠责任、二靠制度。用好激励机制。立足业务特点设置和量化党建考评指标，细化年度党建考核方案清单，把“软指标”变成“硬杠杠”，充分发挥指

标的引导作用，促进党建与业务工作的紧密结合，切实考出成效、考出层级、考出动力。注重发挥党建考核结果在等级评定、个人评优、晋职晋升等方面的运用，大力营造“抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是不称职”的舆论氛围和激励导向，真正实现以考评促党建的效果。完善用人机制，贯彻落实中央、省委和厅党组关心关爱干部的一系列政策措施，挖掘“容错免责”典型案例，激励党员干部立足本职干事创业，落实全系统干部交流轮岗办法，加大关键岗位交流力度，引导党员干部到艰苦岗位锤炼、到执法监测一线锻炼，不断提升党员干部依法治污、科学治污、精准治污的专业素质和能力。发挥监督机制。推进资金管理、环境执法、行政审批、监测监控等重点领域和关键环节廉政风险防控，把这几个重点工作直接纳入全年党建工作考核的“点名”项目，同时编制廉政风险防范手册，明确工作流程，年终考核时把流程执行情况直接作为党建考核条目，以此推动全面从严治党向纵深发展。牢固树立“严管就是厚爱、监督即是关怀”的理念，进一步深化运用监督执纪“四种形态”，常态运用“第一种形态”，从重点业务工作规范操作入手，立足抓早抓小、红脸出汗，坚持关口前移，做实日常监督。通过严格教育和管理，把问题解决在萌芽状态，使监督更加聚焦、更加精准、更加有力。

□责任编辑 | 范圣楠





# 我省发布生态空间管控区域监督管理评估细则

为建立最严格的生态空间管控制度，保障生态环境安全，推进生态文明建设，近日，省生态环境厅、省发展改革委、省工业和信息化厅、省财政厅、省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省水利厅、省农业农村厅、省林业局、江苏海事局联合印发了《江苏省生态空间管控区域监督管理评估细则》（以下简称《细则》）。

## 生态空间管控区域是什么？

《细则》明确，生态空间管控区域监督管理评估的主要对象是各设区市、县（市）人民政府。监督管理评估内容主要包括4个方面：一是各地生态空间管控区域制度建设情况；二是各地落实《江苏省生态空间管控区域规划》《江苏省生态空间管控区域监督管理办法》情况；三是各地生态空间管控区域保护成效；四是各地生态空间管控区域工作突出亮点。

## 生态空间管控区域怎么管？

《细则》明确，我省的生态空间管控区域监督管理评估，主要分为地方自评、省级复核、现场检查和综合评定4个方面。

每年3月底前，各设区市、县（市）对照《江苏省生态空间管控区域规划》《江苏省生态空间管

控区域监督管理办法》有关要求和生态空间管控区域监督管理评估评分细则，总结上年度所辖生态空间管控区域的制度建设、监督管理、保护成效、突出工作等情况，开展自评，整理相关台账资料，形成自评材料报省生态环境厅。自评材料经省生态环境厅汇总后，分送省发展改革委、省工业和信息化厅、省财政厅、省自然资源厅、省住房和城乡建设厅、省交通运输厅、省水利厅、省农业农村厅、省林业局、江苏海事局等其他相关主管部门。其中，市辖区单独开展自评，由设区市统一上报。

每年4月开始，由省生态环境厅牵头，其他相关主管部门参与，对照评估评分细则并结合各部门日常管理工作，对各地生态空间管控区域保护监督管理自评材料进行复核，形成复核意见。每年4月底前，其他相关主管部门将复核情况反馈省生态环境厅。

省级生态环境、财政、自然资源等牵头主管部门，可引入第三方专业机构，对生态空间管控区域保护情况进行现场检查或抽查。

每年5月开始，省生态环境厅汇总省各有关部门复核意见，形成综合评定结果。

## 区域监督管理评估结果怎么用？

《细则》明确，各设区市、县（市）人民政府需向省生态环境厅报送自评报告、自评表、台账材料等生态空间管控区域监督管理评估年度自评材料。

生态空间管控区域监督管理评估结果上报省政府同意后向各设区市、县（市）通报，并向社会公布，同时作为编制自然资源资产负债表的重要参考和安排重点生态功能区转移支付资金的重要依据。

□责任编辑 | 范圣楠



# 如何理解“过罚相当原则”的适用条件

文 | 贾道颖（南通市生态环境综合行政执法局）

7月，某地生态环境局对某印染有限公司开展日常执法检查。该公司正在生产，其污水厌氧池配套废气处理设施（电机）没有运行，废气收集管道腐蚀破损。经查，执法检查前3日，该公司发现废气收集管道腐蚀破损，因担心电机运行导致腐蚀管道掉落，故关闭风机。

承办人员认为该公司未采取措施排放恶臭气体，违反《中华人民共和国大气污染防治法》第八十条之规定，建议适用《中华人民共和国大气污染防治法》第一百一十七条第八项之规定进行处罚。部分执法人员提出本案的违法行为属于“通过逃避监管的方式排放大气污染物”，应适用《中华人民共和国大气污染防治法》第九十九条第三项之规定处罚。

承办人员的观点为排污单位安装污染治理设施逃避监管的行为与未安装设施逃避监管的主观恶性与性质不相同。根据过罚相当原则，适用“未采取措施排放恶臭气体”的罚则进行处罚，符合《中华人民共和国行政处罚法》第五条第二款之规定，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。

在生态环境执法实务中，出现本案承办人员观点的不在少数，笔者认为，有必要对过罚相当原则的适用作阐释。过罚相当原则是《行政处罚法》中明确规定的行政处罚的法定原则，但没有过罚相当原则的法定适用认定标准，行政执法机关在案件办理过程中容易“望文生义”，难以精准把握。在司法实践中，过罚相当原则多被用于判断行政处罚是否适当的依据。



笔者认为，过罚相当原则应当适用处罚裁量行为，而非处罚羁束行为。根据行政职权的性质及行政主体主观意志参与程度的不同，行政行为区分为羁束行政行为 and 裁量行政行为。羁束行政行为是在法律对行为适用条件有明确规定的条件下，行政主体严格依法作出的行政行为，行政主体不存在选择的余地。行政主体实施行政裁量行为是存在一定程度的自由，并非绝对自由，应当加以约束。

《中华人民共和国大气污染防治法》第二十条明确规定禁止生产经营单位以不正常运行大气污染防治设施等逃避监管的方式排放大气污染物。在上述案件中，某印染有限公司安装污水厌氧池配套废气处理设施，但在生产中未开启废气治理设施，违反《中华人民共和国大气污染防治法》第二十条规定。按照处罚法定原则，应当适用“通过逃避监管的方式排放大气污染物”的罚则处罚，该行为属于羁束行政行为，不存在适用过罚相当原则的前提条件与可能性。只有在确定处罚种类或罚款金额的过程中，可以适用过罚相当原则，根据安装污染治理设施逃避监管的行为与未安装设施逃避监管的行为性质的不同，给予不同的处罚裁量。行政执法部门在处理个案时不得滥用过罚相当原则，否则造成处罚法定原则与过罚相当原则的混同。

□责任编辑 | 王园



# 临床核医学科室有效放射防护及规范化管理

文 | 袁航 (江苏省疾病预防控制中心放射防护所)

**【摘要】**目的:研究临床核医学科室有效放射防护及规范化管理。方法:选取2020年1月至2020年12月在江苏省肿瘤医院临床核医学科室治疗的66例患者临床资料,按照管理方法的不同进行分组,两组均进行有效放射防护,对照组33例实施常规管理,观察组33例实施规范化管理。比较两组的不良反应发生情况、患者满意度。结果:观察组的不良反应发生率(3.03%)低于对照组,患者满意度(96.97%)高于对照组,差异具有统计学意义( $P < 0.05$ )。结论:在临床核医学科室实施有效放射防护和加强规范化管理可提高患者治疗安全性以及满意度。

**【关键词】**核医学;放射防护;规范化管理

核医学是指通过相应标志物、放射性核素对疾病进行诊断和治疗的学科<sup>[1]</sup>,是医疗行业的新兴门类。近年来随着核医学技术的持续完善和成熟,在临床中的应用越来越广泛。同时核医学为综合性交叉学科,临床核医学科室在对患者进行治疗前,部分患者由于对“核”存在误解,会影响治疗依从性<sup>[2]</sup>。另外临床核医学科室应用非密闭性放射源进行治疗,若是未妥善管理和防护,会对接受治疗的患者、长期接触放射源的医务人员造成放射性损伤,因此加强有效防护和管理十分重要。本文根据该院提供的数据,就有效放射防护和规范化管理在临床核医学科室中的实施效果进行观察。

## 资料和方法

根据管理方法的不同将2020年1月至2020年12月期间在临床核医学科室进行治疗的66例患者进行分组,对照组、观察组各33例,所有数据均来自于该院。

纳入标准:(1)满足在临床核医学科室接受

放射治疗疾病的诊断标准者;(2)文化程度在小学及以上者;(3)依从性良好者。

排除标准:(1)存在严重皮肤疾病者;(2)存在精神疾病者。

对照组:男性18例,女性15例;年龄为24岁至66岁,年龄平均值( $45.28 \pm 3.90$ )岁。疾病类型:甲状腺疾病10例,恶性肿瘤17例,其他6例。

观察组:男性20例,女性13例;年龄为25岁至67岁,年龄平均值( $45.34 \pm 4.06$ )岁。疾病类型:甲状腺疾病11例,恶性肿瘤18例,其他4例。

组间一般资料具有可比性( $P > 0.05$ )。

**有效放射防护。**放射源管理:将放射源固定放置在高活动室的角落处,应用铅防护屏风进行遮挡,将其与其他医疗设备隔开。高活动室安装铅防辐射门,在门上贴有“电离辐射”的明显标识,放射源房间内外安装监视器,实施双人双锁管理制度。详细登记高活动室内放射源使用情况、生产日期及单位、出入库情况。

**辐射的定期监测:**对高活动室、治疗室、检查室、病房等区域定期监测是否存在异常辐射源,一

且发现便及时上报,并根据相关规定进行妥善处理。护理人员进行护理时,需要检测自身容易受到放射性污染的部位,以便及时进行处理。

**放射性废物的处理:**在病房内设置处理患者排泄物、生活垃圾的设施,在患者床旁配备专用的污物袋、呕吐袋,叮嘱患者将存在放射污染性质的废弃物放置在规定区域。放射性垃圾置于防护垃圾池10个半衰期衰变后,检测放射性物质含量,当符合环境卫生标准后进行妥善处理。患者的病服在专门的防护区中进行处理。

**确保仪器设备的防护性能:**根据《医用电子直线加速器质量控制检测规范》《X射线计算机体层摄影装置质量控制检测规范》《医用X射线诊断设备质量控制检测规范》等文件中关于防护性能检测的一般要求、检测项目、检测方法及其技术要求对临床核医学科室中仪器设备进行定期进行检测,确保性能稳定性。

**医护人员的个人剂量监测和健康管理:**职业照射剂量限值应符合GB 18871的规定,个人剂量监测应符合GBZ 128的要求。规范管理护理人员的个人辐射剂量计,准确测量个人辐射剂量,便于做好放射防护工作。当个人辐射剂量超标时,根据原因分析结果制定并采取有效的处理措施。医护人员在上岗前、在岗期间以及离岗时进行健康检查,并定期进行专业和防护知识培训,建立个人剂量、职业健康管理档案。

**医护人员的防护管理:**医护人员在工作时间进入到高活动室时,佩戴好个人辐射剂量计和辐射报警仪器,穿戴好相应的铅防护衣及隔离衣,戴好铅帽手套。在工作台面上铺设一次性塑料布,在通风处进行药物配置。在完成操作后应用便携式辐射检测仪检测操作平台和周围环境,应用去污剂擦拭台面,直至达到安全标准,妥善处理防护用具。

**管理方法。对照组:**常规管理。根据要求穿戴好防护用具,在放射检查或治疗前记录身体指标。

**观察组:**规范化管理。(1)医护人员的管理:

①完善工作制度:根据科室实际情况制定病房护理工作制度以及科室防护管理制度,如固定工作轮换制度、查对制度、操作制度及规范、工作场所防护监测制度、放射性事故应急预案等。制定并落实放射防护管理制度,有效实施质量保证大纲,采取合理和有效的措施以预防设备故障和人为失误。②强化培训:对科室医护人员的专业技能、放射防护知识、法律知识进行强化培训,要求工作人员在进入核医学控制区之前必须穿戴好具有防护性作用的屏蔽物,提升医护人员操作熟练度,促使操作时间缩短,减轻放射性污染风险。

(2)患者管理:①前期管理:结合患者的年龄、文化程度等对患者进行面对面、一对一的宣教,促使患者正确、全面地了解疾病、治疗相关知识以及放射防护知识,消除患者的顾虑。同时在治疗检查前为患者配备相应的防护用具。②后期管理:叮嘱患者用药治疗期间不得随意走动,告知患者正确处理自身排泄物的方法。叮嘱患者在服药后出现不良反应,及时通过床头呼叫铃通知医护人员。进行PET-CT检查者,叮嘱其1-2d内多饮水。

**评价指标及判定标准。**对两组患者治疗期间的不良反应情况进行记录。

在出院前两组患者填写科室自行设计的满意度调查问卷,问卷内容包括沟通宣教、操作技能、护理安全性、护理管理质量,总分为0-100分,90-100分、80-89分、<80分依次表示非常满意、基本满意、不满意,计算非常满意与基本满意的百分比之和。

**统计学处理。**运用SPSS 25.0统计软件,计数资料行卡方检验,差异有统计学意义以 $P < 0.05$ 体现。

## 结果

**不良反应发生情况。**观察组的不良反应发生情况与对照组相比更少( $P < 0.05$ )。如表1所示。

**患者满意度。**相较于对照组,观察组患者满意度显著更高( $P < 0.05$ )。如表2所示。



表 1: 对比各组的不良反应发生情况 [n (%) ]

组别	例数	白细胞减少	口腔炎	皮肤灼伤	总发生
对照组	33	2 (6.06)	4 (12.12)	4 (12.12)	10 (30.30)
观察组	33	0 (0.00)	0 (0.00)	1 (3.03)	1 (3.03)
X <sup>2</sup> 值	-	-	-	-	8.836
P 值	-	-	-	-	0.003

表 2: 比较两组的患者满意度 [n (%) ]

组别	例数	不满意	基本满意	非常满意	总满意
对照组	33	9 (27.27)	14 (42.42)	10 (30.30)	24 (72.73)
观察组	33	1 (3.03)	12 (36.36)	20 (60.61)	32 (96.97)
X <sup>2</sup> 值	-	-	-	-	7.543
P 值	-	-	-	-	0.006

## 讨论

近年来核医学在疾病诊断、协助治疗中发挥着重要作用,但是放射源管理不当会对患者、工作人员以及公众的身体健康造成不良影响,因此临床核医学科应加强放射源的管理并做好防护措施。

根据国家规定的标准、核医学科放射源管理要求以及仪器设备质量控制检测规范加强临床核医学科的放射防护管理,能够降低对周围环境的污染,减少对患者、医护人员的放射性损伤<sup>[3]</sup>。此次研究中,观察组的不良反应更少且满意度更高,这是因为在实施有效放射防护的同时加强规范化管理,能够更好地提升防护管理效果。通过科学管理放射源、定期检测辐射剂量,便于掌握放射性污染程度和具体情况,从而有利于制定针对性的防护措施,为生态环境事业做出贡献<sup>[4]</sup>。妥善处理放射性废弃物可避免环境污染。确保仪器设备的防护性能可避免运行过程中出现故障,可提升放射剂量使用精确度。加强医护人员的个人剂量监测、健康管理和防护管理,能够减少放射源对医护人员身体健康的影响。另外建立监管各项工作管理制度可为临床核医学科的放射防

护、护理管理制度提供指导,促进科室工作质量的提升。对医护人员进行各方面的培训,可增强医护人员的放射防护意识和法律意识,提高防护知识掌握度和操作技能,提升工作效率。加强对患者的管理,通过健康宣教不仅能提升患者的依从性,还可及时处理不良反应,促进核素尽快排出。

总而言之,在临床核医学科室中,有效的放射防护和规范化管理取得的效果显著。

## 参考文献:

- [1] 吴乃宝, 杨秀洪. 临床核医学放射防护的强化监督管理作用探究 [J]. 中国卫生产业, 2020, 17 (18): 104-105, 108.
- [2] 马伶俐. 浅谈核医学科的放射防护与护理管理 [J]. 影像研究与医学应用, 2020, 4 (10): 240-241.
- [3] 王闪闪. 放射免疫分析对提升核医学科综合实力的重要意义 [J]. 标记免疫分析与临床, 2018, 25 (2): 286-288.
- [4] 侯雪舞. 核医学科放射防护与护理管理对医护人员健康的意义 [J]. 中国卫生产业, 2020, 17 (1): 84-85.

□责任编辑 | 王园

# 欧洲国家限塑经验值启示

文 | 宋爱玲（江苏省人民政府外事办公室欧非处）

加强塑料污染全链条防治是“十四五”时期我国持续改善环境质量的重要任务。江苏是塑料制品的生产、流通和消费大省，为深入贯彻落实“十四五”规划，建立健全塑料制品长效管理机制，先后出台了一系列政策文件，开展了诸多有益尝试。近年来，面临日益严峻的塑料污染问题，欧洲多国纷纷采取行动，掀起一股限塑风潮，值得借鉴参考。

## 欧洲国家限塑经验

重视法规制度建设。2021年7月，欧盟开始实行限塑令，对已有替代方案的一次性塑料制品实施市场流通管制；减少暂无广泛替代品的塑料制品用量；积极推广可重复使用的产品，原则上不用不可重复使用的材料制造一次性产品；2026年前确定食物容器减量目标，包括制定国家减量目标，提供可重复使用的替代产品，收取一次性塑料产品额外费用。

强化分类精准施策。在欧盟限塑政策框架下，德国、法国、荷兰等成员国因地制宜，根据自身国情制定了各具特色的限塑方案。

目前，德国已全面禁售塑料袋，并大力发展饮料容器的押金租借等新兴业态，实行押金租借制的塑料瓶回收率达到90%。此外，德国最大租借平台RECUP可提供塑料制品异地归还服务。法国逐步禁止在化妆品、洗涤剂、清洁产品或医疗设备中



添加微塑料，减少塑料微粒对海洋环境的污染。荷兰等国则加快了新型限塑基础设施建设步伐。在政府支持下，荷兰企业在阿姆斯特丹运河上安装了塑料垃圾拦截装置，可在不影响水道航行和水生生物前提下拦截80%的河道垃圾。

多措并举放大成效。欧洲国家采取多项措施，扎实开展限塑行动，确保塑料污染防治取得实效。一是征税。欧盟出台“不可回收塑料税”，丹麦、法国、爱尔兰等国对塑料袋制造商征税。二是禁用。意大利禁用不易降解的塑料袋。冰岛禁用一次性塑料餐具、吸管、气球、食品容器等产品，并禁止快递可重复使用的非医用一次性塑料食品容器。三是回收利用。欧盟积极推广可回收和含有可回收成分的产品，发展生物降解技术、塑料替代原料技术等，鼓励创业企业寻找循环经济技术方案和投资支持。

## 对江苏的借鉴意义

欧洲各国在限塑方面的实践对我们塑料污染防治具有一定的借鉴意义，笔者建议，可以加强3方面工作：一是借助他山之石，拓展国际交流合作。推动江苏与限塑经验丰富的欧洲国家开展交流，通过举办塑料污染防治领域展会、研讨等方式搭建互动合作平台。二是聚焦质效提升，多管齐下提高综合治理效能。借鉴欧洲国家在法规建设、征税、禁用、回收利用等方面的有益尝试，聚焦顶层设计、流通管理、源头治理、回收处理，健全推进体系，减少废弃物污染、促进减量生产、推动循环利用，全面加强江苏省塑料污染全链条防治，不断提高治理效能。三是发挥科创优势，着力打造防治新亮点。充分发挥江苏科创资源丰富的优势，加强创新链和产业链对接，培育一批规模大、技术强、品牌响的塑料污染防治“专精特新”企业，着力推动江苏塑料污染防治工作创特色、出亮点。

□责任编辑 | 吴蔚



## 勇于创新 敢为人先

## 南京鼓楼：积极探索大气污染防治新路径

文 | 周文平 黄廷泽（江苏省生态环境厅第一专员办镇江环境监察室）

近年来，为加快改善空气环境质量，各地因地制宜、积极探索，不断深化大气污染防治工作，其中南京市鼓楼区勇于创新、敢为人先，在大气污染防治方面成效显著。近期，省生态环境厅第一专员办镇江环境监察室对南京市鼓楼区大气污染防治工作开展了专题学习调研。

### 治理措施创新，打造全省首条“生态”隧道

草场门隧道位于南京城西干道，是鼓楼区交通源污染的重点区域。据生态环境部门统计，在行车高峰时期，单向 733 米、双向 6 车道的草场门隧道，每小时可以产生近 50 万立方米的污染空气。为有效缓解汽车尾气污染，鼓楼区采用先进治理措施，在隧道顶部安装大型空气治理设备，建设了全省首条“生态”隧道。

监测摸排重点区域。通过走航车、卫星遥感和小微站等技术手段，鼓楼区对辖区交通源大气污染物排放进行全面监测和摸排，发现新模范马路、城西干道、草场门隧道等为辖区交通污染物主要排放路段。经过前期评估、设备研发和部门协调，从而确定在草场门隧道试点安装城市隧道空气治理设备。

建模评估确定点位。对污染物浓度高值区域进行实地走访，获取特征组分浓度值，确定源排放强度以及分布情况，绘制污染地图与 GIS 卫星地图进行耦合建模。通过计算机仿真计算设备投放前和设备投放后的差值，评估设备对区域的治理贡献。根据实际评估效果，确定点位进行安装、调试。

采用智能治理设备。草场门隧道空气治理项目，主要由 24 台隧道空气治理设备组成，矩阵式分布安装在隧道顶部。这些设备充分运用了物联网和 5G 技术，不仅可远程操控，而且当设备检测到周边湿度大于 80% 或污染浓度较低时，会自动停

止运行，减少能耗。同时，这些设备还安装了污染物自动监测系统，根据不同污染物实时浓度，启动相应的治理档位。

### 管理方式创新，建立“天地空”一体化平台

2019~2022 年，鼓楼区整合了各类空气环境监测站点、污染源在线监控系统以及遥感卫星、气象数据，构建了“天上看、地上查、网上管”的一体化生态环境监测监管平台，依托网格化管理体系，不断提高发现问题、解决问题的时效性和精准性。

全面整合数据，实现污染监测全覆盖。2019 年，鼓楼区以两个国控站为中心，划定 3 个片区，布设了 31 台监测微站，覆盖全区 13 个街道及 2 个管委会，形成“天地空”一体化生态环境监测系统，实现对全区实时空气质量、各类污染源及污染过程、污染异常报警监测全覆盖。

实时交办问题，建立网格化闭环管理体系。监管平台具备异常数据报警及精准溯源功能，会根据点位、网格连续数值分析，对异常高值、累计高值进行预警，同步推送到手机 APP，可精准定位到 500 米 × 500 米范围内。目前鼓楼区建立了 500 余人的三级网格化闭环管理体系，将监管平台接入 13 个街道标准站，建立考核机制，将问题整改率和整改时效性纳入考核，通过预报预警、成因推断、制发工单、现场处置、反馈评估，形成问题整改闭环。

重点区域溯源，帮助属地精准治污。对全区监测数值排名靠后的街道和重点区域、核心区域进行溯源帮扶，在高值区及污染源加装监测微站，加大专业人员帮扶、巡查力度。区攻坚办对国控站周边重点管控区域、预报预警重点时段、网格化平台重复报警区域进行巡查走测，发现问题及时督办交办，形成走测污染源台账，定期对问题频发区域进行复查。

持续优化完善,提高大气环境治理体系和治理能力现代化水平。2021年上半年,为了弥补核心区域监测点位不足,提高PM<sub>2.5</sub>、臭氧的协同治理水平,鼓楼区对国控站核心区域增加五参数监测点位,加强核心区域大气污染的科学研判和精准治理。为了弥补固定点监测的盲区,鼓楼区借鉴上海的经验,安装移动监测设备,做到全区53条主干道和支路干巷的全覆盖,实现扬尘源动态监测。

### 收获和启示

当前,蓝天保卫战已进入“深水区”,鼓楼区在大气污染防治方面的两个创新事例,对各地持续改善空气质量均有较强的实际借鉴意义,一是

加快建立完善现代化生态环境监测监控体系,实现环境质量、生态质量、污染源排放监测监控全覆盖、一张图,为深入打好污染防治攻坚战装备“千里眼”,对各类污染物实施精准打击;二是不断强化生态环境保护科技支撑,不仅在PM<sub>2.5</sub>和臭氧污染治理方面,在太湖治理、土壤治理修复等领域,都要加强科技成果转化,善于利用各类先进治理技术,将过去不能治、难治的问题逐步解决;三是构建智能化生态环境监管平台,动员各方力量,完善工作机制,强化责任落实,将生态环境保护责任落实到“最后一公里”。通过实时发现问题、解决问题,有效地控制了空气污染天数时长和主要污染物峰值数据。

□责任编辑 | 吴蔚

## 锡山：探索 EOD 模式 让好项目不“差钱”

文 | 袁佳慧（无锡市锡山生态环境局）

近日,无锡市金融支持地方经济社会高质量发展暨重大项目投融资合作签约仪式举行,一批基础设施投资基金、EOD、债券、保险等项目投融资合作事项签约落地。在当天的活动中,锡北运河片区EOD项目与国家开发银行成功签约,迈出了锡山区践行“两山”转化的稳健步伐。

近年来,生态环境治理任务重,地方政府支出压力大,单纯依靠政府财政投入难以持续。EOD模式下,将生态环境治理由公益性项目转变为具有开发价值的经营性项目,能解决生态产品“抵押难”“交易难”“变现难”的问题,实现生态产品价值转化为经济效益。

目前,无锡市已储备了12个“契合性”高、“可融性”强的EOD项目。于本次仪式上签约的锡北运河片区生态环境导向开发(EOD)项目总投资50亿元、融资金额40亿元。该项目以锡北运河及流域内产业基地为依托,一方面通过锡北运河生态环境综合整治全面提升区域环境质量;另一方面通过导入低碳环保类产业推动区域内园区转型升级

和产业创新发展。

今年以来,锡山区主动下好服务“先手棋”,做到主动服务、靠前服务、延伸服务,EOD模式取得突破性进展。从项目谋划开始,对有意申报的项目进行政策解读、技术支持和融资指导,进一步优化项目发展思路。宛山湖生态科技城EOD项目就是其中一个。

宛山湖生态科技城EOD项目内容包括环境整治、标准厂房、科创载体、人才公寓等工程,新城重点发展领域有光电信息、生命健康、人工智能等新兴产业,从生态建设角度,将园区生态治理、资源和产业的规划、投融资、开发运营作为一个整体系统考虑,来推动园区生态环境综合整治与土地资源开发利用、关联产业发展一体化融合,进而使得资源开发利用和产业融合发展相关收益反哺生态环境治理项目投资建设和运维,统筹推进园区生态环境高水平保护和区域经济高质量发展。

□责任编辑 | 吴蔚



# 宜兴：“内强素质，外优服务” 提升生态环境执法工作质效

文 | 张燕 孙雄飞（无锡市宜兴生态环境局）

为了更好地服务宜兴经济社会的发展，无锡市宜兴生态环境局坚持“内强素质、外优服务”，敢为善为，不断强化自身能力建设，提升执法服务的内涵和质量，让企业感受到生态环境部门保护生态环境质量的初心、严格执法的决心、服务企业的真心。

强化学习练内功。近年来，无锡市宜兴生态环境局全面加强执法队伍建设，不断提升自身能力，致力于解决群众身边的突出环境问题，坚持对环境违法行为“零容忍”，锤炼过硬作风，打造环保铁军。以学强能。狠抓执法队伍能力建设，不断促进学习提升。向书本学，专门整理环保法律法规、执法解释和环境标准，编印成《生态环境综合行政执法资料汇编》，做到随手学、常态学。向专家学，采取“定期+轮班”的方式，由单位和地方专家组织授课，经常性组织全体执法人员学习培训，注重知识更新，时刻紧跟时代。向兄弟单位学，与市检察院、公安局开展联合执法，加强行刑衔接，融合执法业务技能。以比促能。执法分局之间开展属地交叉执法，在互相检查交流的过程中，互相比对，查找不足，营造了浓厚的“比、学、赶、帮、超”的氛围，有效提升了执法人员发现问题、固定证据、规范程序、依法处罚的水平，案件查处效率得到提升，信访举报数量同比下降30.1%。以战检能。在苦练“内功”的同时，积极派员参加2022年省生态环境厅组织的全省环境执法质量保障暨实战比武竞赛，选派的8名执法人员最终成绩均名列前茅。

服务企业优环境。通过一线执法人员深入调查研究企业存在的各种困难和问题，根据企业实际为他们开出对应“药方”，打造良好营商环境，促进

企业健康发展，做到“面对面”服务企业、“实打实”化解难题。做企业的“指导员”，宣传服务到现场。多方式宣传，“滚动式”更新编印《宜兴市工业企业生态环境服务指导手册》，根据手册可以开展一键式指导，执法人员制定检查清单，按照“一同排查梳理、一并告知提示、一次性现场指导整改”的方式开展帮扶，摸清企业环境问题症结，规范企业治污设施运行管理；每一个执法人员就是政策宣传员，执法人员送“法”上门，该手册已累计印发500余册；同时企业也可以将手册作为自查自改、主动消灭环境隐患和整改环境问题的“宝典”，由被动管理变为主动提升。做企业的“贴心人”，精准帮扶解难题。主动靠前服务，充分发挥“店小二”工作精神，一站式解决企业存在的环保问题，通过常态化的“体检”及时为企业提出预警和针对性措施；定期进行会诊，对企业的“疑难杂症”对症下药，从粗放式管理转为精细化治理。企业负责人说，“以前虽然也很想抓好，但是往往不知道从哪里发力，现在生态环境部门来了，不仅点出了问题所在，更提出了解决办法，我们企业治污水平提升了，从长远来说，企业发展更加高质量。”环保执法从“送罚单”变为送政策、送法律，从末端查处变为送方案、送服务，从事后处置变为事前预防，执法有情有理更有温度。

无锡市宜兴生态环境局将继续在严格执法的同时充分调研企业所急所需，密切跟踪企业的问题和困难，切实做到工作在一线谋划、问题在一线解决、成效在一线检验，努力为打造宜兴的碧水蓝天，为宜兴高质量发展奠定坚实的生态环境基础。

□责任编辑 | 吴蔚

# 武进：“三步”净化环保市场 保障企业健康发展

文 | 骆冬明（常州市武进生态环境局）

近年来，第三方环保服务业快速发展，市场规模不断扩大，但是，在蓬勃发展的同时，市场乱象四起。如何规范第三方环保服务机构，净化市场，减轻企业负担，服务企业健康发展，常州市武进区从“原则、制度、关系”三方面进行了有效探索。

## 坚持“一个原则”

“我们已经到了你公司注册地，但是这里目前没有一家企业入驻。”近日，常州市武进生态环境局联合西太湖管委会对江苏咏佳生态环境有限公司进行现场突击检查，发现该公司并未在注册地实际办公，属“空挂”现象。最终该公司注销，退出市场。

坚持“市场竞争与政府干预同步”原则。为有效遏制因恶性竞争导致的粗制滥造、弄虚作假等违法行为，武进区不断加强第三方环保服务机构监督管理。一方面在现场管理方面更加严格、更加细致，让技术不负责、内容粗制滥造的机构无孔可入；另一方面则通过进一步提高执法专业水平，让企图蒙混过关的违法现象无所遁形。此外，针对环评编制单位弄虚作假、降低环评等级等违规行为，常州市武进生态环境局及时上报市生态环境局，依法对第三方环保服务机构及人员进行处理。今年以来，累计已对3家编制单位和2个工程师进行失信记分，并将处理结果向社会公开。

## 构建“两种制度”

“这部法规已经在前年进行修订实施，你们怎么还在沿用旧版的，而且这样的错误，竟然有12处。”近日，常州市武进生态环境局组织人员来到常州科太环境科技有限公司，对其在环评报告编制过程中出现的问题进行上门约谈，而像这样的上门约谈或者是集中约谈，在武进区已经成为常态。



为了强化监督，常州市武进生态环境局在规定的动作的基础上，创新机制，构建起第三方环保服务机构“考核制度+约谈制度”，即针对日常环评报告审核过程中发现的遗漏评价因子、基础资料缺失等质量问题，约谈建设单位及环评机构，要求建设单位切实履行项目生态环境保护主体责任，预防或者减轻项目造成的不良生态环境影响，要求环评单位建立和实施覆盖环境影响评价全过程的质量控制制度，并提交整改报告，不断提升环评报告编制质量。目前，常州市武进生态环境局已约谈12家环评编制单位、2家检测单位、1家评估机构，并对相关责任人给予警诫。

## 理顺“三种关系”

在实施环境污染第三方治理的过程中，政府不是治理合同的参与方，但其要制定第三方治理的实施规则和相关制度，并对排污企业的履行状况进行监督；排污企业则要接受政府的监督管理，主动公开相关信息。

为此，常州市武进生态环境局切实理顺政府与第三方服务机构的关系、第三方服务机构与企业的关系、第三方服务机构之间的关系，提倡第三方服务机构差异化竞争，并在政府与企业、第三方服务机构之间建立起了一种“亲”“清”政商关系。

□责任编辑 | 吴蔚



# 常熟：铁黄沙生态岛“靓”出美丽新画卷

文 | 徐霜菲（常熟市海虞镇综合行政执法局）

铁黄沙是常熟市境内长江滩地上的一个洲岛，位于海虞镇望虞河口外。铁黄沙拥有46公里宝贵的长江岸线，沙体面积约16平方公里，西南岸边滩面积约4.7平方公里。曾经的铁黄沙是一个荒凉沙洲，经过多年的生态修复治理，铁黄沙已成为集水、草、地于一体的生态绿岛，成为“长江——太湖”节点生态涵养区，景色宜人，吸引大量游客前来观光打卡。

加大生态保护修复力度。2017年7月，常熟市制定《加强长江流域生态环境保护工作方案》，2018年5月，常熟市十五届人大常委会第十二次会议通过《关于同意实施铁黄沙生态开发规划定位的决议》，将铁黄沙纳入长江沿线三化整治行动。从物流岛变生态岛，市镇两级财政投入6500多万元，用于铁黄沙和沿线生态建设。常熟市还把建设沿江生态经济圈要求落实到相关法定规划中，科学推进铁黄沙生态保护进程，将沿江生态经济圈打造为长江生态经济转型的示范区、江苏省生态保护的引领区、新时代美丽中国的常熟样本。

持续扩大生态环境容量。常熟市海虞镇始终坚持“生态优先、绿色发展”的战略定位和“共抓大保护、不搞大开发”的战略导向，经过近几年的生态修复，铁黄沙岛内已种植绿化林带3000亩，形成了芦苇、池杉等自然生长的植物群落7000余亩。

铁黄沙良好的生态环境吸引了越来越多的“客人”在此安家，截至今年5月，铁黄沙湿地监测记录到了230多种鸟类，其中国家一级保护动物有卷羽鹈鹕、白头鹤、黑脸琵鹭、东方白鹳等，成为了众多珍稀濒危鸟类和野生动物的天堂。近期，苏州鸟类调查员在铁黄沙生态湿地发现了黄腹山鹧鸪，这是我省首次记录到此种鸟类的活动。

铁黄沙焕颜“生态绿洲”。近年来，全民植树、生态短程马拉松、长江禁捕等主题活动选择在铁黄

沙开展，铁黄沙生态环境修复的壮美画卷正徐徐铺展，海虞镇正以崭新的面貌践行着“人与自然和谐共生”的时代口号。因地制宜，全力打造长江沿线的生态旅游线路，在完善旅游资源的基础上，充分挖掘绿色故事，融入更多生态文化元素，提升更优旅游体验，让绿水青山就是金山银山的理念刻在每一位游人心底。

作为全国经济百强镇之一，常熟市海虞镇将始终做生态文明的实践者、推动者。海虞镇将以更大决心扛起“共抓大保护”的使命担当，以实际行动助力“长江彩色游”品牌塑造。通过创新驱动，改革引领，有机融合新型工业化、信息化、农业现代化和绿色化，促进生产空间、生活空间和生态空间等协调发展，建成环境优美、宜居宜业、具有较强影响力的沿江高质量发展样板区，绘就“大美海虞，无忧小城”的最美底色。 □责任编辑 | 吴蔚



曾经：平平无奇荒凉沙洲



现在：美丽长江岸线

# 海门：“活水”浇灌实体经济“旱田” 更好服务高质量发展

文 | 刘华军（南通市海门生态环境局）

近年来，南通市海门生态环境局始终把优化营商环境作为转变政府职能、推动生态文明和高质量发展的重要抓手，着力打造服务高地，促进海门营商环境既“亲”又“清”。

完善机制，让渠道畅通更有力度。一是完善服务机制。南通市海门生态环境局先后印发《关于开展“温暖生态 绿色助企”活动的通知》《南通市海门生态环境局组织开展重点优质企业“体检”活动的方案》等文件，围绕拟上市“白名单”企业、南通市环保示范性企业，梳理出26家“体检”服务企业，尝试以服务保障企业发展联席会议机制，促进联动解决涉企问题，依法保障企业和企业家合法环境权益。二是加强队伍建设。按照“领导班子带头、业务科室协同、执法分局参与”的模式，海门开展对接走访活动，增强服务针对性。同时，积极营造全员参与氛围，严格要求全体干部职工树立责任意识，坚持勇于担当，主动作为，认真对照自身、部门与优化营商环境不相适应的因素和问题，并积极改进。三是构建工作体系。以生态环境部门为基础推进联合执法，打造“网格监管三联三化”工作体系，完善环境管理“属地管理、分级负责、全面覆盖、责任到人”，落实环境治理区、镇、村三级联动，健全环境信访法治化、信息化、科学化“三化建设”。

转变作风，让环境监管更有温度。一是推行非现场监管。综合运用科技手段发现环境问题，重点溯源核查，减少对企业不必要的干扰，提高执法效能，科技执法手段立案占比三分之一。二是加强正面清单管理。将治污水平高、环境管理规范的企业纳入正面清单，以非现场监管方式为主

开展执法检查，实现对守法企业“无事不扰”，对违法企业“利剑高悬”的差别化监管。三是开展柔性执法。开展普法式、提醒式执法，对初次违法且危害后果轻微并及时改正的环境违法行为不予行政处罚，为企业提供及时纠错的机会，传递执法部门的温度，引导、促进生产经营单位自觉守法。四是提供“保姆式”服务。对10余家“白名单”等相关企业组织开展“体检”，在执法过程中就环境信息披露、排污许可证年度报告开展“提醒式”执法。

主动作为，让精准服务更有广度。一是健全项目准入预审机制。主动参与审批局、项目办组织的项目招商论证，从生态环境政策角度进行把关，提出建议。参与重大项目考察对接、环评技术审查等，有效地服务项目评审。二是共享区域评估成果。组织各区镇开展规划环境影响评价，推动开发区开展规划环评修编和区域评估和限值限量管理工作。三是分门别类加强精准帮扶。分行业、分层次、分类别、分岗位，开展各类精准帮扶活动20余次，“一对一”帮助企业发现问题，解决问题。

用好政策，让项目建设更有热度。聚焦重点项目，用足用好活国家和省市政策，引导企业进行技术改造，帮助企业解决问题，增强企业发展信心。协调相关部门细化工作举措，加快推进重点工程项目建设。针对环境责任险参保企业、拟上市企业开展绿色金融奖补、环保贷政策辅导。积极争取中央、省级生态环境资金。加强宣传指导、强化信息收集工作，做好生态环境资金管理项目储备库建设，以上级资金保障重点工程项目按序实施。

□责任编辑 | 吴蔚



## 如皋：助企信用修复 优化营商环境

文 | 苏燕 朱波娜（南通市如皋生态环境局）

“因环境污染损害赔偿提起诉讼的时效是几年？”……近日，南通市如皋生态环境局的会议室内，进行了一场特殊的环保法律知识考试，考生并不是生态环境局的执法人员，而是15家企业的环保负责人。

此前，南通市如皋生态环境局出台《关于市场主体环保信用修复工作的实施意见》，围绕企业环保信用的堵点难点，采用分级分类的形式，对企业进行信用修复，而通过法律知识考试就是环保信用修复中的一个重要环节。

及时“摘帽”助企复苏。“不仅仅是简单的修复，而是要通过法律考试，合格后才予以修复。这是修复的过程，也是普法的过程。”南通市如皋生态环境局相关负责人介绍，开展生态环境“惠企纾困”行动，对15家企业环保负责人进行环保信用集中修复前的集体约谈和考试，考试合格后方能收到环保信用修复通知。

企业代表在发言中表示，此次集中修复，不仅解决了他们的燃眉之急，激发了他们治污的决心，同时，通过与如皋生态环境负责人和执法人员面对面的交流沟通，也增强了政企理解与信任，“不管是执法还是信用修复，我们都能感觉到，监管部门已经从过去的以罚代管，转变成现在多元化地指导企业、服务企业的形式，更有温度和人情味了。”

“失信”企业有了“改过”机会。位于九华镇的某企业是一家专业生产各种不透性石墨设备的企业。去年年底，该企业因“未按规定建立工业涂装台账”的环境违法行为，依据规定，南通市如皋生态环境局对该企业作出罚款人民币2.8万元的行政

处罚，企业环保信用随之下调为黄色。

“受到处罚的第一时间，我们就进行了整改。说实话，这次处罚对我们企业有不小的冲击。”该企业的负责人坦言，“没想到能提前半年恢复信用，感谢生态环境局理解和支持我们企业发展。”这次信用的及时修复，让企业有了喘息的空间，也给了他们痛定思痛“改过”的机会。“今年我们一共投资了120多万，在生态环境部门的指导下对老式设备，尤其是除尘系统进行了更换。”

由被动变主动，营造三赢局面。“企业的转变还是很明显的，从我们要他做，变成了企业主动做。”南通市如皋生态环境综合行政执法五局负责人冒慧说，信用集中修复没几天，不少企业就主动联系他们，邀请他们去给企业进行普法和体检。

“可以说这是一个三赢政策。以前我们对企业进行了处罚，他们也能认识到自己的错误并积极改正，但是因为信用修复的时间比较长，部分企业还是会有一些抵触情绪。”冒慧说，执法者也是普法者，惩罚与教育相结合是原则，助企纾困是最终目的。“现在，不仅让他们在短时间内恢复了正常生产，也促进了政企关系，优化了营商环境。”

处罚不是目的，修复不是终点。南通市如皋生态环境局党组书记、局长黄晓华表示，接下来，南通市如皋生态环境局将继续围绕企业环保信用的堵点，落实惠企纾困稳经济的重要举措，以高质量的生态环境服务营造高质量的营商环境，推进“千人进千企”绿色助企活动，切实增强企业的获得感，为打造美丽江苏如皋样板作出自己的贡献。

□责任编辑 | 吴蔚

# 金湖：刚柔并济优化营商环境

文 | 黄健（淮安市金湖生态环境局综合行政执法局）

今年以来，淮安市金湖生态环境局以稳定经济、提质增效为抓手，在法治框架下推行包容审慎监管，以生态环境领域营商环境的改善助力金湖县经济高质量发展和生态环境高水平保护，多举措刚柔并济推动天蓝、地绿、水清的“水韵湖城”建设持续发展。

上门服务强帮扶。推行“一线工作法”，主动沉下去，全力打通服务企业“最后一公里”，把“走下去”与“请上门”相结合，坚持“企业环保接待日”制度，搭建联系企业的桥梁，让生态环境部门成为企业主等服务对象的“娘家”，使他们能说烦恼事、可解心中结，打造“吾心安处是吾乡”的温馨环境。近期，淮安市金湖生态环境局大气科邀请第三方污染治理专家团队，对全县78家VOCs排放重点行业企业进行入户“把脉问诊”。同时根据不达标的企业生产工艺、原料属性等不同特点针对性地制定挥发性有机物排放“一企一策”方案，长期跟踪，强化帮扶，完成整改，推动金湖县大气环境质量持续改善。

优化执法提效能。淮安市金湖生态环境局坚持处罚和教育相结合，让生态环境执法既保持“硬度”，又不失“温度”，助力建设让企业“放心”“舒心”的营商环境。严格落实“双随机、一公开”执法监管模式，精准发现环境污染违法行为，启动现场检查衔接机制，高效查处生态环境违法行为。同时，当好企业的“诸葛亮”，对违法企业在环境问题整治、治污技术提升等方面下更大工夫。对一些共性

的重难点问题组团帮扶，指导企业加快整改。

差异监督优环境。实施正面清单企业动态监管制度。坚持“应纳尽纳”原则，将符合条件的企业和项目及时纳入正面清单，并实行动态调整；通过在线监控、用电监控等科技手段开展非现场执法，实施“环境信用+双随机”分级分类动态监管，合理设置抽查比例，减少守法企业的抽查比例，并通过随机抽查、专项检查、异地交叉互查等方式增加违法失信企业检查频次，打造和维护公平的市场竞争环境；针对不同治理水平和排放强度的工业企业，科学精准分类施策，加大绿色采购倾斜，引导环境要素资源向经济效益、环境效益好的企业倾斜。

助企纾困增服务。开展形式多样的生态环境法律政策宣传活动，加强环保政策宣传解读，把惠企政策及时准确地传送到企业，鼓励指导符合条件的工业污染治理项目纳入各级生态环境资金项目储备库，建立3本台账环评审批服务机制，加强与发改、开发区管委会等部门联系，协调解决规划、选址等环评相关问题，提前介入指导环评文件编制，确保项目建设进度不在环评审批上拖后腿。

下一步，淮安市金湖生态环境局将切实把“法治是最好的营商环境”落到实处，助推全县经济社会全面发展，为奋力建设长三角智造金谷、现代化水韵湖城夯实“绿色”生态环境本底、做强“金色”营商环境支撑。

□责任编辑 | 吴蔚





既扮美“面子” 又做实“里子”

## 射阳：用心打造百姓身边环境质量“升级版”

文 | 魏列伟（盐城市射阳生态环境局）

被誉为“丹顶鹤之乡”的盐城市射阳县，在加快区域经济发展的同时，始终坚持“民生为本”，大力推进全国生态文明建设示范县创建，持续深化环境整治专项行动，用心打造百姓身边环境质量“升级版”，让群众看得见变化，感受到幸福。

治水管水，打造“幸福河”。射阳县聚力攻坚，步步为营，治水管水的脚步从未停歇。连年订计划、拨资金，加快县城区北一中沟、曙光河、晨光河等31条黑臭河道治理，接连实施“截污纳管、清淤驳岸、调水引流”等配套治理工程建设。持续推进“蓝天、碧水、净土”三大保卫战，纵深开展主要河流断面“保Ⅲ争Ⅱ”专项行动及河流周边环境问题整改行动，累计投入资金2亿多元，实施新洋港射阳段沿线综合整治工作。在全省率先建立河湖常态长效管护机制，实现村级“河湖长工作站”全覆盖，把“河湖长制”触角不断延伸至“乡村末梢”。全县地表水新洋港闸、黄沙港闸、射阳河闸等国省考断面始终保持Ⅲ类水质，水环境综合整治不断取得阶段性成果。

要“烟火气”，不要乌烟瘴气。去年以来，生态环境、市场监管、住房建设、城市管理等多部门协同联动形成合力，连打“组合拳”。科学划定餐饮行业“禁设区”和“非禁设区”，高高挂起“餐饮店铺严管区域”警示牌，40多家餐饮店统一安装新型油烟净化和在线监控设备。

射阳县始终加压生态环境执法监管，积极深化产业结构调整、能源结构优化和污染治理工作。坚

持“优胜劣汰，转中求进”，取缔关闭高污染、高耗能、过剩产能和不符合产业政策的企业及生产工段，严格落实“三限”措施，加强影响城乡环境和居民生活重污染项目的升级改造。依托海洋资源，倾力打造绿色园区发展高地，加快沿海光伏发电、风力发电等新能源的开发建设，推动电力企业供热整合和热电联产改造，把绿色低碳全面融入经济社会高质量发展布局，凝神聚力打造“减污降碳、协同增效”的“双碳县”。

既扮美“面子”，又做实“里子”。射阳县坚持“边治理、边总结、边规范”，不断突破民生建设高度，制定实施市区综合改造整治行动计划。先后投入近2个亿，对县城实施垃圾分类、绿地植造等项目。如今，射阳县城区绿地率达43.9%，人均公园绿地面积达18.63平方米。通过“空间织补、功能植入、活力营造”，建成15个绿茵相连、鸟语花香的高品质“口袋公园”，一颗颗生机焕发的“生态明珠”点缀在城市东西南北。家住大自然小区的市民孙海波高兴地说：“有了‘口袋公园’，我们就有了就近休闲健身的好去处啦。”

鹤乡射阳，今非昔比。小至一厘一毫，大到千家万户，近在一朝一夕，环境连着百姓生活，生态连着民生福祉。经济发展与民生福利齐步并进，百姓身边环境的惊艳嬗变与点滴获得，是射阳县“坚持以民生福祉为重、坚定走绿色生态高质量发展道路”的鲜明见证，是区域发展与民生结合的完美体现。

□责任编辑 | 吴蔚



# 公司注销后，股东需要承担环保行政处罚吗？

文 | 晓祺（南通市如东生态环境局） 朱啸轩（如东县人民法院）

## 基本案情

2021年11月，某公司因违反建设项目三同时制度被生态环境部门责令改正违法行为，处罚款人民币20万元。该公司未自觉履行处罚决定书确定内容。2022年6月，生态环境部门向人民法院申请强制执行，7月，公司办理了注销登记。相关部门核查发现，该公司违法清算，将剩余财产平均分配给4位股东，每人2万元。生态环境部门认为，该公司4名股东未通知申请执行人申报债权，即对公司进行清算，通过注销公司的方式逃避环保行政处罚。8月，生态环境部门依法申请追加该公司4名股东为本案被执行人，要求其在接受的财产范围内承担给付责任，人民法院依法进行了受理。

## 以案说法

本案的争议焦点在于：公司注销后，股东需要承担环保行政处罚吗？一种观点认为，公司注销后，公司作为一个法人的身份资格归于消灭，一切权利义务也随之灭失，股东以其出资额为限承担责任，不再承担其他责任；另一种观点认为，股东的责任不随着公司的注销而消灭，当存在违法清算等情形时，股东还需要承担相应的财产返还责任。本案中，4名股东对公司剩余财产的处置违反了《公司法》的相关规定，应承担该剩余财产的返还责任。

笔者支持第二种观点。股东的责任不仅包括公司从设立到注销的整个存续期间的责任，还应当包括公司设立期间和公司违法清算后的相应责任。查

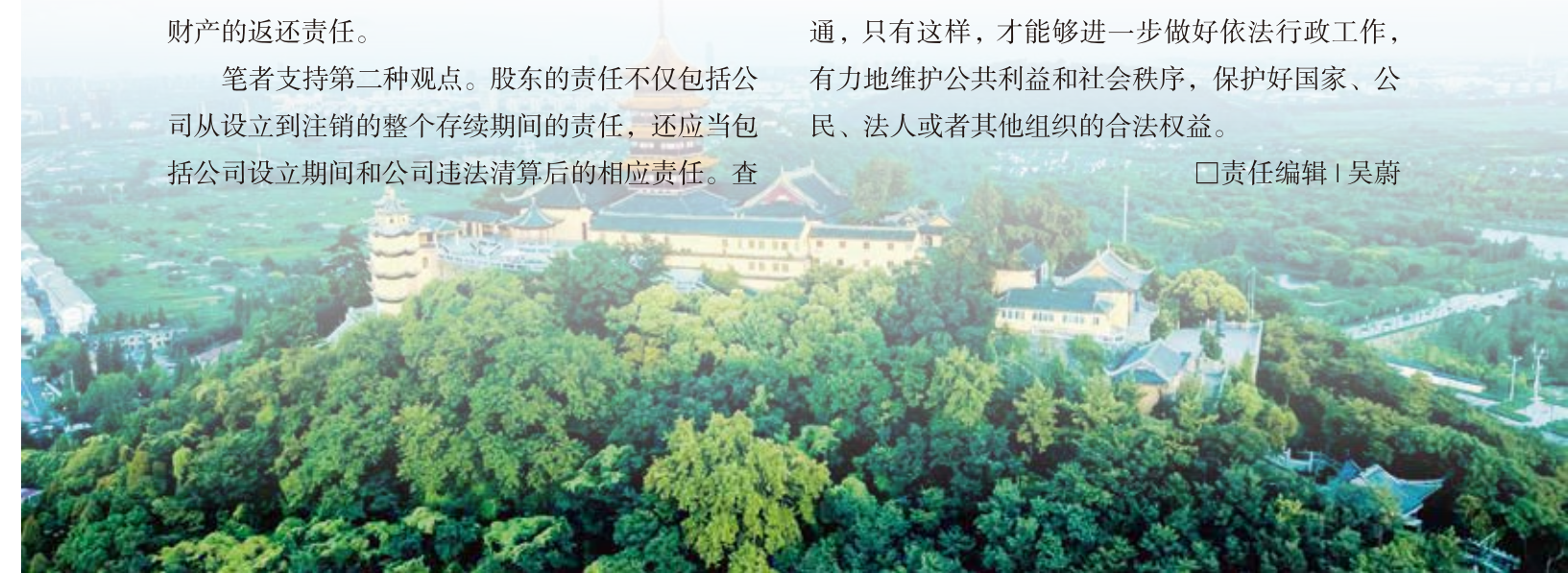
看《公司法》的司法解释，可以看到其中对公司设立过程中的发起人责任的相关规定。《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国公司法〉若干问题的规定（三）》第四条也有相关明确规定。另外，股东违法清算后也会产生股东责任。

本案中体现的正是违反《公司法》规定，股东违法清算后所产生的股东责任，公司股东在明知公司资不抵债的情况下，为了个人利益，以“恶意注销”的方式来分配公司剩余财产，致使国家财产流失，公司股东对其行为必须依法承担责任。《公司法》在制定时，就已经考虑到实务中会出现的具体情形，对于“恶意注销”提出了众多处理依据，保障了生态环境部门作为债权人的合法权益。

## 案件启示

本案中出现的“公司恶意注销”在社会生活中已并非个例，一些公司十分了解无强制执行权的行政机关的工作流程，在被处罚时为逃避处罚进行恶意注销，使得被处罚的公司主体资格消灭，为强制执行设置障碍。而作为行政机关的生态环境部门，在实际工作中，要认真履职，仔细核查案件情况，在行政处罚、强制执行过程中要加强与人民法院、市场监管局等部门的信息数据互联互通，只有这样，才能够进一步做好依法行政工作，有力地维护公共利益和社会秩序，保护好国家、公民、法人或者其他组织的合法权益。

□责任编辑 | 吴蔚



## 展祥云碧空之志

### ——记江苏省生态环境厅大气环境处副处长张祥志



一头齐耳短发，看上去文弱娇小，但说话干脆利落；面对大气环境问题，她总是能敏锐地从蛛丝马迹中查找污染“真凶”、解决污染痼疾……她，就是省生态环境厅大气环境处副处长张祥志。

今年以来，我省多地面临大气环境质量改善压力。针对一个个“硬骨头”，省生态环境厅组成多个帮扶工作组奔赴一线。张祥志就是其中一名“突击队员”，凭借出类拔萃的专业能力和一股敢拼敢干敢闯的精气神，她经常带队深入各地寻找污染源头，拿出更优治理举措，被称为守护蓝天白云的“环境侦探”。

#### 主动请缨，冲在前沿的“环境侦探”

今年一季度，徐州市黄河新村国控站点空气质量排名倒数，至4月15日，该国控站点PM<sub>2.5</sub>浓度持续多日位列全省末位。省生态环境厅紧急成立徐州帮扶工作组，对该点实施定向帮扶。张祥志肩负重任，首站带队开展工作。

当地一位工作人员抱怨，该治的都治了，这个站点空气质量“成绩差”，是由客观原因造成的。

与此同时，“仪器论”“地形论”“气象论”不绝于耳。“果真如此吗？”张祥志在心中打了个问号，在她看来，任何环境问题都不可能找不到根本原因，只要找到原因也一定都能解决了。“我们对江苏13个设区市大气质量变化总体情况是清楚的，但是具体到一个站点逐日逐小时逐个指标的深入分析，平时关注并不多。”张祥志坦言。为了摸清情况，她全面梳理该国控点空气质量监测数据，收集大气溯源监测报告、监察室督查报告

等资料，综合分析近几年尤其是今年以来该站点空气质量状况及主要原因，并与多部门联动开展帮扶工作视频会商会，就站点工业源、工地扬尘、道路保洁、机动车、城中村、餐饮油烟等方面重点问题进行研判交流，多轮分析该站点存在的突出问题。

为了尽快解决问题，张祥志在梳理资料之外，更是把大量时间花在了现场踏勘上。清晨，她徒步绕着站点周边老小区和农贸市场转圈，查看早点摊散煤燃烧情况、油烟是否收集到位；上午，她调取大数据平台周边高架点源在线监测数据，做完功课后直奔企业；下午，她请同事蹲点周边道路，现场监测站点周边道路车流量、车型、道路拥堵有多大；晚上，她在站点周边转悠，看看烧烤摊油烟排放如何，每天都安排得满满当当。

勘探现场、分析现状、梳理问题、多方座谈……工作组拿出了一份“含金量”十足的《黄河新村国控站点空气质量提升任务清单》，现场交办给当地相关部门。帮扶成效显著：经过帮扶，该站点的PM<sub>2.5</sub>平均浓度由此前高于徐州市平均浓度



7 微克 / 立方米明显缩小到 2 微克 / 立方米。

“帮扶工作组的成员专业、敬业，帮我们查找到源头、解决了困惑，这个站点终于摘掉了‘倒数第一’的帽子，大气质量明显提升。”当地工作人员竖起大拇指。殊不知，在这背后，是张祥志的辛苦付出和日夜奔波。

### 找不到污染源，她寝食难安

8 月 7 日夜里 11 点，张祥志收到了一条微信消息：“南通近期臭氧持续高值，形势严峻，这次帮扶请祥志副处长带队前往。”没有任何犹豫，张祥志第一时间带队出发。

虽然人生地不熟，但张祥志不慌不忙，照例提前做起了功课。当地工作人员无奈地告诉张祥志：“我们 900 多家涉气重点企业管控自如，每晚 8 时至次日 8 时实施错峰生产，该上的治理设施都上了。我们真是没办法了，南通的臭氧可能跟外来污染传输有关。”

张祥志从臭氧污染较重的国控站点入手，随机抽取附近一家大型船舶制造企业，带领工作组冒着高温前往查看。结果很快就找到了问题——钢材预处理工场的切割粉尘、焊接粉尘没有收集；大量的船舶构件露天焊接，焊烟废气、粉尘直接外排大环境；4 号涂装车间，废气处理设施的补新风口风机



未正常开启，废气直接从补新风口直排外环境，现场监测仪显示，TVOC 浓度为 74.2ppm，超标准限值 5 倍以上。

为了避开白天高温，企业将船舶构件喷涂作业安排在晚上 8 点以后。夜里，熟谙“门道”的工作组杀了个“回马枪”，进入厂区走航监测。走到一处，突然，走航车里的 VOCs 在线监测仪数据出现异常飙升，VOCs 峰值浓度达 10760 微克 / 立方米，且有严重油漆味。下车循味溯源，原来工人正在露天喷漆。

走航车是张祥志经常用到的“秘密武器”，大家将这辆跟随工作组走南闯北、在 VOCs 监测中“包打天下”的车辆戏称为“祥志号”。“走航不能无序，要有原则、有目的。”张祥志说，每次接到帮扶任务后，她都会梳理重点源并在地图上标注，结合环境质量数据，锁定重点排查的区域、方位和污染源类型及具体点源，再根据气象要素的变化去走航，总是能“一击即中”。

为了锁定污染源，今年 55 岁的张祥志一次次爬上几十米高的污染治理设施，晚上回来常常分析到凌晨两三点。早晨 8 点，她虽然疲惫，但仍然斗志昂扬地出现在攻坚一线。

在距离紫琅学院国控站点不到 3 公里的西南片区，分布着 3 家大型电厂，其启停炉排放的大量氮氧化物、二氧化硫和烟尘等对站点大气质量产生直接影响，需降低排放浓度和排放总量；在东南片区的几个国控站点，仅其中的某造纸厂碱回收炉，氮





氧化物日均排放量就达到 1.5 吨，而这些都是没有经过治理的……张祥志将问题一一指出，指导当地在臭氧污染防治上如何发力，让本来无从下手的问题一下子找到了攻坚方向。

### 拼搏路上，收获满满感动

张祥志干工作有激情，大伙都这么认为。她常和身边的年轻人说，攻坚就是要盯住“硬骨头”。在污染攻坚的路上，她也收获了各方面的支持和满满的感动。

7月19~21日，张祥志带队在宿迁帮扶。7月20日晚，宿豫区一个国控站点，连续几个小时PM<sub>2.5</sub>都严重超标。张祥志立刻带着走航监测车围绕站点进行走航，但是没有找到污染源。“周边还有什么污染源？会不会有工地在偷偷施工而我们并不掌握？”当时已是第二天凌晨零点三十分，张祥志拨通了宿豫区攻坚办专职副主任朱袁义的电话，朱袁义接到电话后，二话不说，立刻骑着自行车赶到现



场，和工作组一起分析研判、查找问题。在从事大气污染防治的这些年来，张祥志与无数位像朱袁义这样的人共事，默默地为守护蓝天而拼搏、战斗！

南京市栖霞区仙林街道拥有 26 万人口、12 所高校，大大小小的餐饮店铺，满足舌尖上的需求之余，也带来环境方面的困扰。为了解决油烟扰民问题，去年 2 月，栖霞区仙林街道党工委书记、仙林大学城管委会副主任孙金娣专门到省生态环境厅寻求“良策”，由此和张祥志成为攻坚路上的志同道合者。

“我们正在对餐饮大户一家家提出油烟治理”“最近开始推动高校实验室废气治理”“雾炮车正在冲洗保洁”……张祥志翻看她和孙金娣的微信记录。自从成为微信好友，晚上无论多晚，孙金娣都会在微信上实时请教张祥志，也发来街道在大气治理方面的点滴进展，张祥志也都一一回复，很多次聊天时间是在晚上 11 点以后。“高频”互动下，仙林街道在大气治理上成为佼佼者，引来了不少周边地区前来“取经”，这其中既有当地政府的主动作为，当然也离不开张祥志的无私付出。

蓝天白云之梦，祥云碧空之志。一次次奔赴大气治理一线，一次次抽丝剥茧找出问题所在，张祥志用拼搏精神，昂首迈在治污攻坚的大道上，时刻准备打响新的攻坚战。张祥志是我省生态环境铁军中的一员，像她这样奋战在治污攻坚一线的人，还有很多很多。正是因为他们负重前行、日夜守护，才有了天蓝水清的美丽江苏。

□责任编辑 | 王园

# 南京：从多点开放到融合创新 让设施开放更具活力

文 | 唐伟利（南京市生态环境保护宣传教育中心）

自 2017 年 12 月开放以来，南京市目前已有全国第一批 4 家和全国第四批 4 家共 8 家全国环保设施和城市污水垃圾处理设施向公众开放单位。近年来，南京市生态环境局深入贯彻习近平生态文明思想，严格落实生态环境部和省生态环境厅相关要求，积极统筹设施开放单位，由开放到融合创新，通过线上线下相结合的方式开展环保设施向公众开放工作，取得了明显成效，积累了一定的经验。

## 统筹有力，保障体系健全

为了规范开放工作，南京市生态环境局统筹要求设施开放单位强化组织保障，充分发挥环保设施开放工作领导小组作用，根据开放内容选取业务骨干参与开放工作。

制度保障完善。为了从管理制度与管理流程上保障公众开放活动有序、持续开展，南京市生态环境局统筹设施开放单位制定参观接待管理办法，细化公众开放接待等级、参观路线、各相关部门接待职责、综合后勤保障等内容。实施公众开放工作和档案管理制度化、规范化。统一规范、完善公众开放工作制度。明确公众开放专职人员职责和任务，要求各开放单位年初制定全年工作计划和有关规划、方案，做到年中有小结，年底有总结，公众开放小组在活动中形成的重要材料及时整理归档。

人员保障完善。南京市生态环境局要求设施开放单位统筹各部门负责人抽调生产骨干、技术骨干作为公众开放活动专（兼）职讲解员，并制定年度科普计划，接待各类公众参观活动，组织各种专题环保科普活动，目前逐步形成了从公司负责人到基层一线人员人人都是讲解员的良好局面。

## 多点开花，各展所长

南京市生态环境局对设施开放单位的基础开放要求为“八个一”即：一条相对固定的成熟路线；一支业务熟悉的专职或兼职讲解员队伍；一本富有特色的宣传手册；一批通俗易懂的宣传展板；一条精美的宣传视频；一组醒目的参观指引标志；一套必要的安全措施和应急方案；一个固定的预约电话和联系人。在此基础上设施开放单位根据企业自身情况积极拓展思路、创新开放形式，形成了极具特色且可借鉴的模式。

开发智能小程序。南京高科环境科技有限公司为了方便公众预约，外聘专业团队联合开发出高科环境智能小程序，实现企业介绍、厂区智能导览、线上云参观、生态环境故事等多种模块，并将生态环境部的公众开放小程序加入高科小程序中。

强化与主管部门互助。为了让垃圾分类深入人心，让更多市民了解南京市生活垃圾分类处理流程并自觉践行，南京市城市管理局作为设施开放牵头部门之一，组织光大环保能源（南京）有限公司和光大再生能源（南京）有限公司以“跟着垃圾趣旅行”







为主题，开展公众参观活动。此外，光大环保能源（南京）有限公司还通过建立 720 度 VR 全景云参观、线上云直播等传播途径，开展内容丰富、寓教于乐的科普活动。光大再生能源（南京）有限公司联合南京市科协、高淳区科协将生活垃圾变废为宝的神奇之旅搬到南京本土牛咔视频上供公众云游。

在请进来的基础上走出去。南京凯燕电子有限公司不仅将公众“请进来”参观，还主动“走出去”为公众服务。通过视频、宣传资料、演讲等方式进行环保宣传，让更多的人了解电子废弃物的危害，吸引更多的人走进企业参观形成良性循环。光大水质净化南京有限公司依托科普宣传周活动在市民广场举办的契机，将公众开放活动转移到广场开展，现场接待咨询并发放科普环保宣传手册。

利用人才优势定制科普讲堂和趣味实验。江苏省南京环境监测中心在“双减”背景下，研发了一批纳入南京市社会公共资源参与中小学课后服务课程名录的课程，这些课程将会作为南京市中小学课后服务内容。通过课程进校园，使得更多的学生了解江苏省南京环境监测中心，了解生态环境科普知识，从而激发孩子对生态环境和相关科普知识的兴趣，进而促使他们主动愿意走进江苏省南京环境监测中心参观学习，形成良性循环。

优化厂区环境，发挥集团和平台自身优势。铁北污水处理厂，为了吸引公众来参观，在改善厂区环境上花了一番心思，不仅增加绿化，在道路上还用心绘制参观路线图并斥资修建了展厅。在此基础上，铁北污水处理厂依托集团向政府部门、学校、企业、社会团体组织等主动发出邀请，积极对接；南京绿环废物处置有限公司建立智能化

展示平台（利用 Bim 技术进行危废填埋处置可视化空间展现），通过智能化手段让公众在平台浏览时如“身临其境”。

### 融合创新，博采众长

环保设施开放工作在充分发挥各个开放点位自身能力的同时，南京市生态环境局积极综合统筹资源优势，为设施开放单位提升影响力，扩大朋友圈，形成整体合力。

锁流量密码增加开放魅力。让环保设施开放被赋予“足不出户就可以零距离感受”的全新标签，是南京市生态环境局的全新尝试。通过利用“南京生态环境”抖音公众号，透过方寸屏幕，让设施开放单位齐聚直播间，“八仙过海各显神通”，线上零距离向公众展示开放的奥秘和魅力。依托有奖问答激发网友的热情，也在互动过程中让更多公众对设施开放单位有更深入的认识，有实地探索的欲望。

扩大朋友圈，资源互助共享。南京的设施开放单位还有另一个身份——南京市生态文明教育基地，该基地目前共有 24 家。南京市生态环境局以“各美其美、和而不同”为主题，以拓展生态修复绿色版图线路、弘扬生态党建时代旋律线路、聚焦长江大保护、揭秘低碳环保生活 4 条路线为依托，吸引公众自觉“链接”点位内容。这个方式在一定程度上解决了环保设施向公众开放参与度不高、参与面不广的问题。此外，为了增加设施开放的趣味性，基地成员不仅相互参观交流，还充分利用自身业务优势为有需求的开放单位开发课程。例如千百园为南京高科环境科技有限公司开发课程，特别是让青少年在快乐探索中对企业多一份亲近感，对环境保护多一份责任感。

环保设施向公众开放工作作为重要的民生工程，是一项长期的系统工作，南京市生态环境局会在设计参与方式，鼓励、引导、方便公众积极参与生态环境工作方面继续融合创新，努力向真正形成全民关注生态环境的生动局面迈进。

□责任编辑 | 周露露

# 持之以恒 共建美丽家园

文 | 包宇晨（江苏省环保联合会）

江苏首批 642 名环境守护者自 2017 年 11 月上岗以来，带头践行绿色生活方式，传播绿色理念，定期观察和记录当地环境现状和变化情况，监督大气、水、土壤污染防治，为改善环境质量、加强环境监管建言献策，协助政府部门有效化解环境矛盾和纠纷，很好地担当起示范员、观察员、监督员、宣传员和调解员的角色，为江苏生态文明建设注入了民众“新力量”。一起来看看本期的优秀守护案例。

## 常态化开展湿地巡护

苏州环境守护者姚振新（常熟市尚蓝绿色环保俱乐部理事长）组织志愿者对长江沿岸湿地开展常态化巡护，有效地守护了当地生态环境。

在常熟市湿地保护管理站的业务指导下，姚振新带领尚蓝绿色环保俱乐部组建湿地巡护队伍，围绕长江湿地监测点巡护、野生动物巡护、湿地水质巡护、湿地植物巡护、湿地岸线巡护、湿地知识科普等内容开展常态化巡查活动。2022 年以来，累计开展长江湿地巡查活动 75 次，累计参与志愿者 387 人次，累计公益时长 912 小时。

姚振新带领的尚蓝湿地巡护队自 2020 年开始，每周两次对长江湿地开展巡护。看到江边有塑料袋，他随手捡起，“清理岸边垃圾也是我们的日常工作，

禁塑减废，以免鱼和鸟误食。”

夏季江边游玩的市民尤其多，总有胆大市民下水野泳，姚振新便带着湿地巡护队傍晚在江边巡护，劝阻市民下江。姚振新说，自己从事的是一项很有意义的事情，接下来会继续加大对长江生态环境保护的宣传力度，保护一方碧水，并号召更多的人参与到长江大保护工作中来。

## 守护美丽海岸，建设美丽海湾

连云港环境守护者黄威（连云港市清洁海岸志愿服务中心负责人）组织志愿者参与沙滩垃圾捡拾活动，为保护和修复海岸线的生态环境助力。

8 月 14 日，连云港市清洁海岸志愿服务中心组织来自社会各界的志愿者 40 多人，来到赣榆海头金沙滩开展美丽海洋公益行动，共同清理垃圾数百公斤，还一段海岸线以洁净，为游客和市民提供了良好的环境。

赣榆海头金沙滩被誉为江苏北戴河，有着优质的海滩，每到夏季海滨旅游高峰期，来此游玩的市民、游客络绎不绝。但是这里海洋垃圾清得快来得也快，每到大潮，很多泡沫塑料垃圾随着海浪被冲到海滩上，漂浮在岸边，对景观造成了严重影响，给市民、游客游玩带来了不佳的体验，也给这里的环卫工作者带来了不小的负担。





一个周末，志愿活动信息一经发布，40个名额马上被一抢而空，志愿者们守护海洋环境的心情跟天气一样火热。上午9点，志愿者们到达现场后，发现海岸线上有不少塑料垃圾、渔网、鞋子，其中有不少垃圾是游客随手丢弃的。大家赶紧领取手套、夹子、垃圾袋行动起来，大家分工合作、弯腰俯身，成为海岸线上最美的身影。

当天正值酷暑，大家很快就汗流浹背，但没有人在叫苦也没有停歇，认真地清理着海滩上各种各样的垃圾，很快就装满了几十个垃圾袋。志愿者们捡拾的垃圾中，以泡沫塑料居多，这些泡沫塑料如果长期不处理，将会逐渐分解为细小的颗粒，对环境甚至人类的健康造成更大的危害。

网友“叶语”虽然是第一次参加清洁海岸活动，但是他早就知道有这样一群守护海洋的人。这次活动中，他拍摄了许多精彩的照片，专门发布在朋友圈。他感慨地写道，这群人中，有年逾八旬热爱海洋环保活动多年的老团员、有父子俩、外婆外孙一起捡垃圾活动的热心人，大家冒着海滩上近40度的高温，积极认真负责，自觉而有序，相互友爱协作，挥洒了汗水、湿透了衣襟、清洁了海岸、收获了感动。

### 讲好环保故事，守护美丽镇江

镇江环境守护者单杉（镇江日报社记者）工作认真扎实，以记录者的身份，描绘着镇江这座城市在生态环境保护方面的奔跑姿态。

自2018年起，单杉多次参加低碳大会，从《低碳大会发出“镇江倡议”》到《低碳发展只有起点，没有终点》，她见证了镇江在低碳发展方面所做的努力，同时也用文字记录着镇江在低碳发展方面取得的成绩。

2020年全国两会期间，政协委员邵荣禾的“低碳坚持”让她感动。邵荣禾十几年如一日坚持自行车出行，并且连续几年带着有关空气污染防治的提案上会，于是单杉写下《用

责任与担当发挥“镇”能量》的“两会走笔”。

今年，单杉正式接手生态环境条口，虽然接手工作时间不长，但是她迅速适应角色，以纸为媒，讲述生态环境人建设美丽镇江的故事；以笔为刃，“亮剑”生态环境违法行为。

在撰写了一批接地气、质量高的有关生态环境保护的稿件的同时，单杉还积极接触新媒体，用短视频等全新的形式展示了镇江市生态环境建设成效以及生态环境人的工作日常。

### 做好水环境整治“三个全覆盖”

泰州环境守护者周仁涵（兴化市荻垛镇生态环境建设局办事员）围绕“封牢盯紧、除根剿清”目标制定水环境整治工作方案，探索乡镇人居环境整治新途径。

日前，水花生、水葫芦等水生植物进入枯萎期，是打捞水面漂浮物的最佳时机。荻垛镇按照“水面清理全覆盖、问题起底全覆盖、督查考核全覆盖”的“三个全覆盖”工作要求，明确了整治工作时间和具体目标。

周仁涵围绕“封牢盯紧、除根剿清”目标制定了水环境整治工作方案，全镇对市、镇、村、园区、集镇各级河道进行了全方位的水环境整治。

为巩固水环境整治成果，镇党委、镇政府要求各村各单位自查自纠，认真组织回头看，并落实长效管护措施，确保水环境整治行动取得实效。全镇通过落实“承包人保洁、河段长监管、河长办考核”机制，确保河道实现“河面清、水流畅、坡岸净”。

□责任编辑 | 周露露





## 环保动态

### 南京

【南京鼓楼低碳科学馆开进社区】近日，南京市鼓楼区小市街道低碳科学馆在安怀村社区正式开馆。该馆设有“地球家园”“低碳行动足迹”“世界在行动”“中国在行动”“低碳实践区”等5个板块，以“绿色低碳、健康科学”为主题，开展零碳理念、零碳科技、零碳生活方式科普宣传活动。



### 无锡

【无锡三部门签署联动机制强化生态环境保护】近日，无锡市生态环境局、公安局、人民检察院在无锡市环境监控中心联合举行无锡市生态环境保护类案件办理协作机制签约仪式暨生态环境保护类案件办理实务专题培训，建立起生态环境部门、检察机关和公安机关的协同联动机制，三部门将充分发挥各自职能作用，在线索发现、证据调取、数据共享等方面加强协作配合，不断提升行刑衔接质效，实现双赢、多赢、共赢。

【无锡市生态环境监测监控系统开展监测技能练兵竞赛】近日，无锡市生态环境监测监控系统开展了一场“强基础、转作风、树形象”监测技能练兵竞赛。竞赛分为无组织排放现场采样、厂界环境空气中氨的测定、突发环境事件应急监测报告编制、水环境





污染物快速筛查及溯源监测，共有5支队伍20名选手参与。

## 徐州

【徐州局开展党务干部大比武活动】近日，徐州市生态环境局开展党务干部大比武活动，来自全市生态环境系统36名基层党组织负责人参加。大比武围绕“三会”会议记录、党章党纪党规理论考核、党课讲授、党建业务问答、党建业务实践等5个方面进行，经过连续7个小时的比武，大比武圆满结束，评选出优秀组织奖、个人一、二、三等奖和优胜奖。（罗文超）

## 常州

【常州溧阳市开展“世界无车日”活动】近日，常州市溧阳生态环境局联合溧城街道奥体花园社区、溧阳市城市管理局开展2022年“世界无车日”公益活动。一首环保歌曲《低碳贝贝》拉开活动帷幕，市民代表宣读低碳生活倡议书，学生志愿者、天目绿源党建联盟的党员、天目轮动俱乐部的志愿者们共同踏动共享单车，用实际行动传播绿色低碳的生活理念。

## 苏州

【苏州局开展烈士纪念日活动】日前，苏州市生态环境局组织干部职工代表80余人前往苏州烈士陵园

开展烈士纪念日主题活动。全体人员整齐列队，怀着无比崇敬的心情向长眠于此的革命烈士们敬献花圈、鞠躬致敬。随后，全体人员参观了革命烈士事迹陈列馆，深缅先辈们百折不挠、不怕牺牲的精神。全市生态环境系统将始终以革命先烈为榜样，继承弘扬革命精神，深入打好污染防治攻坚战。



【苏州中心构建多元共治油烟管理模式】自2021年被确定为首批油烟整治提升试点单位以来，苏州中心构建起“政府—产权单位—餐饮企业”的多元共治模式，引导企业投入500余万元，淘汰更新南区的62台老旧机型，同步加装油烟在线监测，升级完善78台较新设施的软件功能，更换38套防雨电控箱。同时，生态环境部门发挥环保引导资金激励作用，有效地激发了产权单位的后续整治动力。据测算，苏州中心全年油烟排放量较改造前减排95%以上，约减排涉气污染物16吨。



## 南通

【南通发布《民营企业环境法律风险提示手册》】近日，南通市生态环境局会同南通市工商业联合会联合召开新闻发布会，共同发布《民营企业环境法律风险提示手册》。这是全省生态环境领域首次

就民营企业环境法律风险作出提示并编印成册。该《手册》按照建设项目的申报和建设流程，从项目建设前、建设时、日常运营管理等9个方面，对企业可能涉及的各个方面提出了100条环境法律风险提示，着力实现对企业环境管理的全流程梳理。

(陈洁)

【南通海安市政府常务会学习《江苏省生态文明教育促进办法》】近日，南通海安市第十七届人民政府第8次常务会组织集中学习《江苏省生态文明教育促进办法》，会议从立法背景、基本内容、主要特点等3个方面进行解读，海安市长就如何深入贯彻落实提出具体要求。

【南通市海门生态环境局送法暖企优环境】今年以来，南通市海门生态环境局积极开展“温暖生态、绿色助企”“重点优质体检”“千人进千企”等送法暖企活动，既用“显微镜”查问题，又用“望远镜”预防风险，服务企业，普法先行，切实把“营商环境提升年”的要求落到实处。(钱旭 陆肖遥)



## 连云港

【连云港局开展首期“绿水青山以案说法”活动】为落实“谁执法谁普法”制度，近日，连云港市生态环境局开展了第一期“绿水青山以案说法”活动，活动设置“绿水”队和“青山”队，“说法”人员结合自身经历或承办的典型案例，从有利于维护法律权威、化解社会矛盾，有利于规范执法程序、

提供明确指引，有利于提高学法意识、促进法治政府建设等角度选取案件，自制PPT，由执法、法制、宣传等方面的专家组成专家团，在“说法”结束后集中点评。(唐婧)



## 淮安

【江苏省淮安环境监测中心联合无锡执法队开展臭气浓度监测活动】近日，江苏省淮安环境监测中心联合无锡执法队开展臭气浓度监测活动。执法人员深入淮安当地化工企业，针对企业无组织排放废气进行采样与监测。本次嗅辨任务共10名工程师，由2名现场采样人员、2名配气师和6名嗅辨师组成。现场采样人员首先深入采样现场，初步判定臭气浓度，采集目标气体。之后，配气师将不同体积污染样品按照稀释倍数打入空气气袋中，6名嗅辨师再独立进行辨别，选出装有臭气的唯一气袋。



## 盐城

【盐城市响水生态环境局开展“喜迎二十大、共建生态绿”系列活动】近日，盐城市响水生态环境



局开展“喜迎二十大、共建生态绿”系列活动。开展党性教育活动，通过参观郑华余烈士陈列室、华余村党性教育基地和参加华余村书记的红色教育宣讲，全体党员干部重温革命英雄事迹，受到了一次全面深刻的政治教育。开展拓展训练，队员们都以饱满的精神状态，相互鼓劲、团结协作。此次活动不仅锻炼了干部职工的体能，更增强了队伍的凝聚力和向心力。

## 扬州

【扬州发布国三及以下排放标准柴油货车提前报废新策】近日，扬州市生态环境局、公安局、交通运输局、商务局等4部门联合组织召开“扬州市国三及以下排放标准柴油货车提前淘汰报废”新闻发布会。发布会上，相关部门重点对《扬州市国三及以下排放标准柴油货车提前淘汰报废奖励补贴政策》政策、奖补资金申报核发流程、营运证注销年审、报废拆解流程等进行了解读、介绍。（吴明）

## 镇江

【镇江市领导现场推进生态环境基础设施建设工作】日前，镇江市市委书记马明龙现场推进生态环境基础设施建设工作，强调要深入学习贯彻习近平生态文明思想，进一步统一思想、提高认识，着眼长远、狠抓当前，加快推进生态环境重点工程项目建设，为生态环境高水平保护提供坚实支撑。（胡建伟）

【镇江“苦口婆心”普法队获企业好评】近日，镇江市生态环境局“苦口婆心”普法队走进丹阳，为部分企业带来了一场生态环境保护动员会，同时通过解读排污许可与环保专项资金申请相关政策，引导企业积极申请资金扶持。今后，“苦口婆心”普法队还会继续深入各市区，将“苦口婆心劝”与“真心实意帮”结合，让企业切实感受到生态环境部门的严管厚爱，切实营造良好的营商环境，促进生态环境与经济发展双赢。（李媛 单杉）

## 泰州

【泰州市生态环境局党组召开理论中心组学习会】日前，泰州市生态环境局党组召开理论中心组（扩大）学习会，并接受巡学旁听。学习会围绕“传承红色基因，践行绿色使命”的主题，采取“一线现场教学+交流研讨”的方式进行。全体人员观摩了海陵区石材市场绿岛项目，踏寻了苏北党校旧址。泰州市巡学旁听第六组组长对本次学习会给予了充分肯定。



## 宿迁

【宿迁市召开中央生态环境保护督察及大气环境问题整改会商会】近日，宿迁市副市长闫辉主持召开中央生态环境保护督察及大气环境问题整改会商会。会上，市攻坚办汇报了中央生态环境保护督察整改工作情况 and 市深入打好污染防治攻坚战指挥部（扩大）会议通报问题整改情况，以及下一步整改推进措施；各参会单位分别汇报了问题整改落实情况及下一步工作举措。

【宿迁局召开安全生产工作部署会】近日，宿迁市生态环境局组织召开安全生产工作部署会。会议传达了国家、省安全生产工作电视电话会议精神，听取了全市生态环境领域安全生产“百日攻坚”行动成效及存在问题。会议强调全市上下要高度重视安全生产工作，以“时时放心不下”的责任感，认真做好各类环境安全隐患排查整治工作。（邵丹）

□责任编辑 | 王园





## 你看，星星旋转的样子

文 | 佩琦

“这是一张以故宫午门为背景的星轨图。这张图怎么拍的呢？大家可以看到，夜空中繁星闪烁，在天空中划出一道道明亮的迹线，叫‘星轨’”……不久前，中共中央宣传部举行“中国这十年”系列主题新闻发布会，邀请生态环境部部长黄润秋出席，介绍“贯彻新发展理念，建设人与自然和谐共生的美丽中国”有关情况，并答记者问。发布会上，黄润秋展示了一幅在故宫午门拍摄的星轨图。图中夜空繁星闪烁，画出一道道明亮的光线，他指出，星轨图拍摄需要空气质量好、透明度高，这幅图就是北京空气质量改善的真实写照。

### 星轨是如何拍到的？

浩瀚的星空和深邃的苍穹，是宇宙赐予地球一切生命的生态环境，也是亘古不朽的自然之美。宽

广无垠的星空，总让人浮想联翩，也让人想记录下那梦幻般美丽的景色，体会那斗转星移的视觉，以大饱眼福。

星轨是长时间曝光的照片中，由恒星产生的持续移动轨道。其实是地球在自转，相对来看天上的恒星就产生移动了。靠近两极的恒星会产生最小的圆，而靠近地球赤道的恒星则会产生最大的圆。

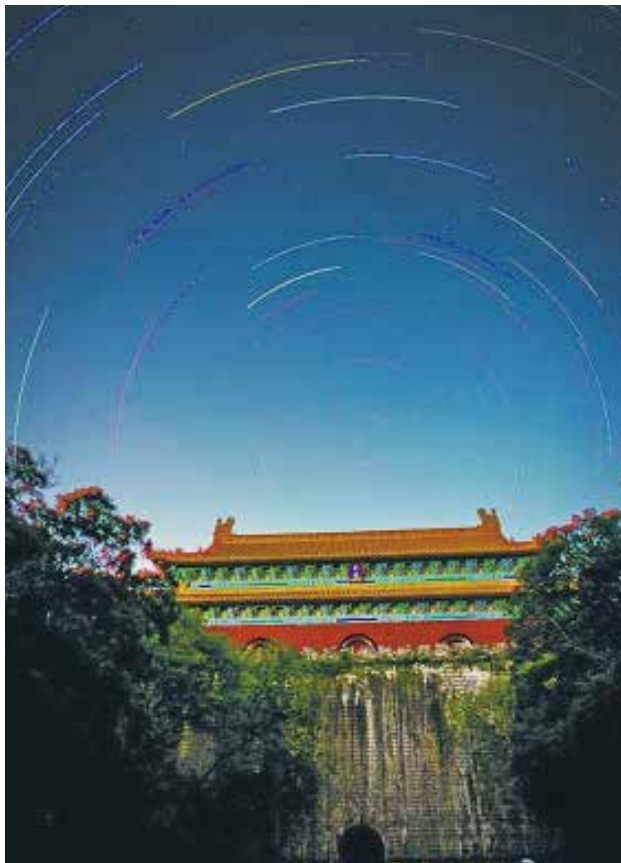
拍摄完美的星轨照片一般都要选择光污染较少、海拔位置较高且天气通透的野外地区。最好选择万里无云、大气通透的夜空。如果在天空不通透、云层较厚实的情况下进行拍摄，拍出的星轨照片要么灰暗，要么就会被云层所遮蔽，难以达到预想的效果。在市区内，人类活动产生的光线会被低空大气中的尘埃或水汽散射造成光污染，并不易捕捉星轨。所以，星轨拍摄与空气质量密切相关。

日落后两个小时到日出之前的两个小时之间，皆可拍出较好的星轨照片。一般可用两种方法进行拍摄，一是传统的单张长时间曝光法，需要耗时20分钟以上；二是多次曝光叠加法，再利用软件，将拍摄的多张照片进行后期叠加，就呈现出美丽的星轨图了。

那么，在灯火通明的城市里为什么也能拍到星轨呢？北京天文馆科普工作者苏晨说：“近年来，雾霾天气越来越少，这不仅改善了人们的居住环境，也给我们在城市中仰望星空提供了更多的机会。在很多摄影大赛中，经常会看到在市区里拍摄到的天文摄影图片，这是大气环境改善最直观的成绩之一。”

### 南京的“追星族”

宝蓝色的天际下，一座明黄屋顶、朱红城墙的古老城楼掩映于翠色之中。城楼的上方，一条条彩色的星轨成为了图片中最大的亮点。星轨呈半圆形分布，围绕着北极星，与古老城楼相辉映，画面感极强……最近，一组名为“孝陵一夜，斗转星移”



的照片火了，来自东南大学建筑学院的“追星族”们在明孝陵搭了一顶帐篷，架起照相机拍了一夜的星星，用400张照片记录下了明孝陵上空的“斗转星移”。而最终的成片让这群热爱摄影的学生惊叹不已，星星的轨迹竟然是彩色的！这组图片传到了网上，立刻成为分享的热门。网友们感慨，原来在南京的夜晚能看到这么多星星！

“3个小时，近400张照片堆栈，就为了这一张照片。第一次尝试南京的星轨，真正的斗转星移。”在这张令人叹为观止的图片下方，作者配上了这样一句图片说明。而逐张翻阅图片会发现，作者还给自己在明孝陵里“摘星”的经历做了个图片记录，“凌晨1点的明孝陵，走过冗长而漆黑的宏大轴线，越过一扇扇朱红大门，终于来到这里。”拍摄这组图片是从凌晨1点钟开始，通过镜头，这座极具帝王色彩的陵墓也不再神秘。在经过明孝陵一千多米长的轴线时，作者还拍了张图片感慨，“神道石像、御河桥、陵宫门、享殿前门、方城明楼次第排列，完整体验古中国的恢弘。”

“合成”二字看似简单，但这是怎样做到的？作者说，拍下这组照片其实是“无心插柳”的结果。“我一直很喜欢摄影，原本约好了和几个热爱摄影的朋友一道去紫霞湖露营拍星空，但不凑巧的是那天紫霞湖的上空有云，我们露营的计划就泡汤了。”不甘心的“追星族”们在返程时路过明孝陵，意外发现明孝陵的上空十分晴朗，非常适合拍片。尽管是一群男生，但在进入夜晚有些阴冷的明孝陵时，他们还是心惊肉跳了一把。穿越千米长的大轴线，他们最终选定了方城明楼前的空地作为拍摄星轨的地点。回去后，他们将作品拷贝到电脑上，发现每张照片上的星星几乎都看不出变化，但是，当400张图片合成在一起时，就形成了一条条彩色的弧线。

### 打造暗夜星空保护地

“这里有蓝天白云，有璀璨星空；有飞鸟和麋鹿，还有诗与远方。”7月24日晚，“追星族”大可来到盐城黄海湿地大丰野鹿荡欣赏浩瀚星空，并





拍了一组星空大片。

盐城大丰野鹿荡毗邻大丰麋鹿国家级自然保护区，是国家重要地理标志，是古长江北入海口和古黄（淮）河南入海口汇集处。与青藏高原沱沱河对应，形成中国长江黄河大河文明的发源地和归属地。为了保护、研究生物遗民，2009年创办了野鹿荡保护地。这里同时还是江苏省沿海野草种质基因库和野鹿荡人文与自然博物馆。2019年，野鹿荡星空保护地的提升项目，被盐城市政府列入《南海黄世界遗产地保护与发展三年纲要》。

2020年，IUCN（世界自然保护联盟）发布的最新版本的《世界暗夜保护地名录》中，新收录中国4家、英国1家、美国3家暗夜星空保护地为新成员，盐城黄海湿地大丰野鹿荡榜上有名。

“在城市，星空已成为稀缺资源。希望加强保护地间的合作，为子孙后代保留清朗的天空，做到‘头上有星空，心中有哲思’。”大丰野鹿荡星空保护地创办人马连义说，野鹿荡位于人口稠密、经济相对发达的长三角地区，40平方公里没有光污染。综合多年数据，该区域平均全年可观察星空达

238天，所设的国家自动气象观察台是仰望星空的好去处，夏夜银河、冬季猎户星座清晰可见，每年9至12月是最佳观赏期。

“美丽中国需要美丽星空。”南京师范大学生科院教授戴亦军说，此次《世界暗夜保护地名录》新增4家中国成员，意味着中国在暗夜星空保护上的努力获得国际认可。

戴亦军认为，“位于世界自然遗产盐城黄海湿地上的野鹿荡建成世界级别的暗夜星空保护地，说明当地生态保护措施得力，通过控制光污染有效保护了畏光生物与人类健康，促进了星空资源的探索研究，也向世界展示了黄海湿地独特的迷人风情和原生态文化。”

在这里，成群的麋鹿跑到野鹿荡觅食、栖息、有的还下水游泳，而抬头仰望，则是灰鹤、白鹭和其他各种鸟类在自由翱翔。行船至野鹿荡深处，成群麋鹿跑到这里觅食、栖息，有的还下水游泳。时至夜晚，浩瀚星空更体现出自然之美。

马连义介绍，在这个地方直接可以看到6级的星等，同时一个重要的系数就是看到星团。这里可以清晰地看到M31，就是仙女座星团，比太行山区空气质量还要好。

### 讲述星空下的人与自然

欧昌宏是中南财经政法大学信息与安全工程学院环境科学与工程专业研二学生，专业方向是大气污染防治。

2017年，欧昌宏开始接触星空摄影。他逐渐发现，星空拍摄与空气质量密切相关，“好的星空照只能在优良的空气质量下才能拍到”。他也因此对自己的学习研究方向有了新的认识。

星空不是他作品里唯一主角，他更希望将星空作为背景板，展示人类活动的轨迹，从而吸引更多人关心环境、爱护环境。

近年来，武汉城市空气质量稳步提升，“武汉蓝”时常刷屏朋友圈，他开始将目光从郊区转向城市中心，希望以城市为背景，拍出不一样的星空图。

桥多是武汉的一大城市特色，而武汉长江大桥

则更是城市的象征符号之一，欧昌宏觉得在这里拍摄星轨更有意义，但难度更大。城市中心路灯多，会产生光污染，对星空拍摄效果造成较大影响。大部分星空摄影师都会选择郊区、山区，远离光污染，或者对照片后期进行处理。

“我的理解不太一样。”欧昌宏说，灯光与人类活动密不可分，“我要做的不是摒弃，而是记录。”

按照构想，他希望拍出层次感，大桥、夜空和星轨自下而上组合成一幅画面。但最后成片上，星轨几乎淡不可见。

“从摄影的角度来说是完全失败了。”欧昌宏说，但仔细分析失败原因，却让他感到兴奋。

欧昌宏从小生活在武汉，无数次经过武汉长江大桥，但他第一次发现，深夜的桥面灯光如昼、车水马龙，城市充满无限活力；另外，长江水汽蒸腾，对光线起到了折射作用，也影响了星轨效果，“反过来想，这正说明城市的空气质量优良，空气中的悬浮颗粒非常少。”

在欧昌宏看来，每张星空照其实都是一个环境话题。他将自己从事的大气污染研究和星空拍摄相结合，希望作品能“独一无二”。

欧昌宏目前在从事一个雾霾项目的研究。课题组开发了一款APP，用于监测空气对人体健康的影响。他自己动手组装了一台PM<sub>2.5</sub>监测仪，安装在公寓阳台，“除了为拍摄提供参考外，还可以为生态环境部门提供建议。”

2022年，他启动了“星辰下的人类活动”拍摄计划，以武汉这座城市为背景，讲述星空下人与自然的故事。

### 见证生态文明建设历史进程

星轨，是恒星持续移动产生的轨道。在北京，以前拍星轨往往需要去郊区；而近段时间，有摄影爱好者在首钢园就拍到了星轨。过去在郊区，现在在城区，拍摄

星轨的位置之变，真真切切地展示着空气质量的持续改善。大家为星轨图点赞，更是为美丽中国取得的成就点赞。

“APEC蓝”“阅兵蓝”“冬奥蓝”……蓝天白云成为了重要时刻、历史瞬间的标配，也在老百姓心中留下了烙印。朗朗晴空、徐徐清风，民生之要、百姓之盼。这几年，优良天气渐渐地从“奢侈品”变为了“日用品”，从社会热点到习以为常，这是对环境质量转变的褒奖，也体现了良好的生态环境是最普惠的民生福祉。这十年，天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美，人民群众生态环境获得感、幸福感、安全感不断提升。

这样的成绩绝不是一蹴而就的。党的十八大以来，我国从“坚决向污染宣战”，到全面部署“坚决打好污染防治攻坚战”，再到“深入打好污染防治攻坚战”。通过这十年的不懈努力，空气质量发生了历史性的变化，肉眼可见的改变为老百姓带来了真正的获得感。根据国家统计局去年的调查统计，人民群众对生态环境的满意度超过了90%。

人不负青山，青山定不负人。十年间，我们的生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。如今，我们交出了令人民满意、令世界瞩目的“绿色答卷”。一张张星轨图见证着污染防治攻坚战以及生态文明建设的历史进程，讲述着生态环境保护的中国故事。

□责任编辑 | 范圣楠





# 秋游栖霞山

文 | 冯奕萱（南京致远外国语小学分校五3班）

南京有一句谚语，叫做“春牛首，秋栖霞”。晚秋的栖霞山漫山红遍，浪漫得宛如一首抒情诗。秋游时，我们便来到了闻名中外的栖霞山。

下了车，走了一段路，便来到了大门。抬头望去，大门上写着“栖霞山”三个红字，与湛蓝湛蓝的天空形成鲜明的对比，显得格外霸气。

进入大门，没走几步，就来到了桃花涧。桃花涧内不仅有枫叶，自明朝以来这里的桃花也小有名气。在桃花涧内有栈桥、古枫、桃林、湖水亭榭，每逢枫叶或桃花盛开的时候，展现给人们的是一幅秀致的江南园林式景观。那桃花犹如粉色的小精灵，向我们展示自己的花瓣和清香。

再走一段路，来到了明镜湖，顾名思义，整片湖虽小，但清澈见底，和明镜一般，因此得名。红墙黑瓦掩映在树丛间，点点光斑闪闪烁烁。而这颜色正好呼应了栖霞山最著名的景点——红叶谷。

我们继续走了几百米，路上常常见到身着灰袍的和尚，这才发现我们到栖霞寺了，寺里烟雾缭绕，仿佛眼前的一切都被蒙上了白纱。气味更不用说，无论站在寺内的哪一个角落，都能闻到浓郁的香火气味。树下更是观景的好地方：此时正值早上九点多，阳光从林间透过树叶，照出万把利剑。

走出栖霞寺，沿着木头台阶拾级而上，身后和眼前，有的红得轰轰烈烈，有的橘黄橘黄的，偶尔有些树叶还是深绿的，时不时还夹着几声鸟鸣。用

“层林尽染”这个词形容真是恰到好处！

接着再走几里路，道路越来越宽，鸟鸣也更欢快了，走到最后，道路可以容得下两辆小车进出。怎样小的小车呢？两个人并排坐在车头刚刚好，再也不能容下第三个人。这时，就到了一个分叉路，往左继续走，就可以看到一个大石头，虽然上面的金箔脱落了不少，可是还是能隐隐约约看见“红叶谷”三个字。这就到了红叶谷。此时，眼前的景象更令人陶醉。这里的枫叶全部都是红色的，好像红色的墨水瓶倒翻了，到处都是红的……到哪儿去寻找这么多的红：浅红、艳红、深红、酒红、棕红、橘红……红中泛紫，红里夹青……各种红色样样俱全，简直就是层层红色纸片堆叠起来的工艺品！虽然这是深秋，可这些红叶却给了我们温暖。突然，一片枫叶离开树枝，在空中打了个旋儿，便落在了地上。如果你仔细看这片落叶，你会想起飞舞的红色蝴蝶。我的目光被它吸引了，于是我便弯下腰，拾起了这片落叶，仔细端详。叶片分为了七瓣，每一瓣都脉络分明。增之一分则嫌长，减之一分则嫌短。叶脉尖端为红褐色，到叶子中间就越来越淡，而接近叶柄的叶脉则是黑色。素之一忽则嫌白，黛之一忽则嫌黑。

虽然栖霞山那时不是仲秋，可是哪一个仲秋的山能比栖霞山美丽呢？

栖霞山实在是一首诗，一首刻在骨子里的抒情诗。

□责任编辑 | 周露露





# 龙游河情愫

文 | 吴建

我的家乡如皋是一个名副其实的水乡，大大小小的河流犹如一条条翠绿的玉带，缠绕在故乡肥沃的土地上。而龙游河则是这众多玉带中最亮丽的一条。唯有她，深深地印记在我的脑海中。

龙游河自有一种清灵脱俗的逸致和风韵。她，一年四季，清秀而澄澈，美丽而多情。

春雨淅沥，春风荡漾，三月的龙游河，被细雨撩拨着心魄，风情万种，发丝般的烟雨似有似无。雨丝扯得悠长悠长，散成了烟，漫作了雾。丝雨和河水对接着，无声无形，水面上似有缥缈的轻烟。阳光明媚的日子，水面有时一动不动，仿佛可以相信这是一块巨大的蓝色翡翠，其中流动着淡淡的云彩，使人感到既亲切又舒服。

夏季的彩虹总在骤雨后的瓦蓝的天空中出现，为神奇而艳丽的龙游河营造了绚丽多彩的景象。河面上闪耀着红的点、紫的光、青的影，吸引着觅食的小鱼儿，它们频频地跃上水面，或追逐，或嬉戏，或在树荫下悠闲地漫步，不时地从嘴里“咕噜噜”地吐出一串串圆圆的亮亮的水泡……

秋天的龙游河美轮美奂，平滑如镜的河面把岸边的秋林丝毫不差地映现出来，温暖而明朗的橘黄色，鲜艳而热烈的火红色，既像从河底悄然升起的秋林风景，又像是树林与河水融为了一体，如果不是时而有水鸟落下，惊起圈圈涟漪，常常会使人忘却那是一片澄明的河水。忽尔一阵秋风起，舞动满

树枯叶，飘飘洒洒，索索而下，更把一河秋色点染得如一坛陈年老窖般醇厚、醉人。

冬日的龙游河很少有结冰的时候，总是很安详很静谧，犹如一位文雅的少女充满柔意。即使刮起了大风，河水也只是不慌不忙地颇有风度地一浪一浪地依次向前推进，庄严得似乎是在完成一个伟大的使命。在这个时节，河上来往的船只不是很多，偶尔行过一船，也都是捕鱼罟泥的小木船。惟有船夫悠长的渔歌和嘹亮的号子，给这萧瑟的冬季平添了几分生机。

龙游河对于常年生活在她身边的我们的祖辈来说，无疑是很亲切的。每天一早，浣衣的，汲水的，淘米的，三三两两地来到河边，或蹲或站，叽叽喳喳，张家少了一只鸭，李家的女儿跟人私奔了，各种各样的新闻就在河两岸传播开了。傍晚，河边的草地则成了情侣们最佳的“恋爱角”。青青草地上，情侣们搂搂抱抱，窃窃私语。此时的龙游河如同一位慈祥的母亲悄悄地扯来夜幕，遮掩住一双双情侣们亲密的身影。

龙游河更是稚童们的乐园。那时，我常和小伙伴到河边拾柴挖草。渴了，掬几捧甘甜清冽的河水滋心养肺；累了，跳进河里扎几个猛子神清气爽。我还爱用脸盆到河中捞小鱼小虾，挽起裤腿走入水中捉鳖摸蚌，或是在芦苇丛中搜寻野鸡蛋、野鸭蛋。在物质生活贫乏的年代，经常有鸭蛋鸡蛋打打牙祭，不时还能吃上鲜美的鱼虾，别提多开心了。龙游河为我编织了一篇篇金色的童年故事，给我留下了一章章梦幻般甜蜜的回忆。

在我成年后闯荡人生的历程中，我惊叹过洞庭湖的浩淼、京杭大运河的旖旎、黄河的汹涌澎湃……然而这些名川大河，无法使我淡漠对故乡龙游河的执著的偏爱，因为，在我的每一根血管里，都浓缩着她的精华，涌动着她的乡情。

□责任编辑 | 周露露







## 四季大洋湾

文 | 孙成栋

常言道“熟悉的地方没有风景”，可近在咫尺的大洋湾，却一年四季吸引着我。

一湾揽古今，绿水蕴文秀。大洋湾作为江苏唯一的大型城市湿地公园，坐落于盐城市亭湖区，拥有新洋港千年潮汐孕育出来的数万亩天然湿地。

这里地洼水丰、河湖纵横、林木葳蕤、野趣横生，素有“绿水瀛洲”之美誉。又犹如黄海之滨的一枚翠钻，洋溢着“水、绿、古、文、秀”的风情，四季熠熠生辉，让人流连忘返。

春天到大洋湾，注定是一场烂漫的赏樱之旅。

这里，有我钟情的樱花小镇，她在水一方，集浪漫、梦幻、童话于一体，有樱花六万余株，五十多个品种，基本涵盖了国内樱花的所有品类。每到煦风送暖时节，粉色、白色、玫红色、绿色的樱花在枝头竞相绽放，放眼望去，樱云如浪花般层层涌来，令人目不暇接，颇有“一湾绿水画中画，万树红云天外天”之意境。

花娇人更俏。在樱海中流连、穿梭的我们，纷纷用镜头留下多姿的身影、温馨的记忆。那些徜徉于樱花长廊、伫立于樱花树下的少女，更是转身有美，移步成诗，一举手一投足皆成风景。

一阵风吹来，满树樱花飘落，宛若下了一场浅浅的雪，阳光从花间散落，圣洁而端凝，犹如湿地脉脉的心语。

樱花小镇里，还有几公里长的樱花骑行路，两

旁的樱花交织成厚厚的花墙。我常喜欢在春日的暖阳微风里，骑个单车追逐诗与远方，闻着甘甜的樱花香气，心轻快得几欲飞起。

夏季到大洋湾，注定是一场爽心的穿越之旅。

暮色渐浓、华灯初上时分，省级夜间文化和旅游消费集聚区——唐渎里轻轻揭开面纱。湿地清风徐徐抚来，凉意习习，柔波潺潺，抛却白日喧嚣的我们，漫步于唐渎里的灯火里，有一种此刻就身处唐朝的错觉，那每一丝每一缕祥和，都拨动着人的心弦。

人间烟火，最抚人心。特色美食，从来不止。长沙臭豆腐、台湾蚵仔煎、缙云烧饼、老北京爆肚、西安羊肉泡馍……全国各地美食集齐大放送，再配上湿地特产泥螺、文蛤、河虾，每一次都让我乘兴而来，尽兴而归，久久回味着舌尖上的幸福。

一曲笙歌人如海，火树银花夜似昼。夜晚的唐渎里，还有如梦似幻的文创之秀，穿透岁月的盛唐演绎，共同组成一幅清丽的水墨长卷。点灯仪式、篝火晚会，原汁原味的表演环环相扣，每个眼神、每个动作，仿佛都在讲述着久远的故事。

此时此刻，我们的惬意如潮水般漫溢，仿若整个身心都已融化于这波光潋滟的湿地世界。

秋日到大洋湾，注定是一场唯美的宁谧之旅。

大洋湾的秋天，总是能带给人无限疏朗与空

灵，依水绵延的芦花阵，展翼凌空的灰椋鸟，层林尽染的意杨林，绿意婆娑的盆景园，漫天铺展的盐城蓝，临风玉立的登瀛阁……和家人一起漫步在植被丰茂的大洋湾，远离闹市的喧嚣，有一种返璞归真的感觉，令人怡然自得、心旷神怡。

而最独特的景致，便是大洋湾的特色植物——粉黛乱子草。一大片温润的湿地，被毛茸茸、软绵绵的粉蕊覆盖着，形成一条连绵不绝的恢弘紫帕，仿似在优雅地宣告：原来，秋天也可以是粉色的。

一停下脚步，眼眸立刻被这方粉色的花海填满，在秋风的吹拂下，花穗也随之柔柔摇曳，似乎要将她所有的温存都带给人们。

粉黛乱子草的花语是等待。也许，这正是她吸引我们的魅力之一吧。等待湿地上的邂逅，等待远归的游子，等待生命的奇迹……谁没有自己的等待呢。

冬时到大洋湾，注定是一场诗意的踏雪之旅。

随着北风一阵稠似一阵，冬日的第一场雪伴着严寒如期而至。漫天飞雪中，大洋湾的亭台楼阁、树木花草、路桥堤岸……都笼上一层岁月的沧桑，

更增添了几分韵味。

初雪的滋养，让银装素裹的大洋湾变得更加润泽。那无处不在的雪瓣，仿佛一个个矫健的精灵，让宁静的湿地刷新了颜值、积淀下活力，更鼓动着我们去踏雪寻梅、寻梦、寻你。是的，只消一场雪，便飘洒出绝世风光。风姿绰约的大洋湾，仿佛打开了历史滤镜，美成一处纤尘不染的世外桃源。

厚厚的白雪，在阳光的映照下熠熠生辉，仿佛给这片城市深处的湿地，披上一件风裁水做的霓裳。

盐渎古镇，樱花博物馆，小瀛台，码头驿站，沙滩乐场，七彩花田，望海楼，三相桥，九曲阶，小瀑布，梦荷塘……飘落的雪花，让大洋湾每一处都成为无法复制的奇景。白雪皑皑之下，市井之气、浮躁之心、浅薄之意荡然无存。

一场雪，一场愿，待到春暖花开，我们又会在大洋湾重逢。那时，万千绿意当如这雪溪般汨汨流淌，流进我再次返青的生命里。

年年歌新意，岁岁味不同，季季有精彩。难忘大洋湾，总能给我以不一样的惊喜……

□责任编辑 | 周露露



摄影 | 苏梵



# “口袋公园”里的“法制天地”

## ——溧阳老区上黄曙园法制环境写意

文 | 涂俊明 何云蛟 狄霞

常州溧阳老区上黄镇在推进农村人居环境整治与美丽乡村建设中，以街区镇村主干道为线，以点带面，见缝插绿，见荒修绿，修建了一批主题不同的乡村“口袋公园”，满足村民们休闲健身娱乐需求，提升老百姓的获得感、幸福感中，同时注入主题教育宣传元素，建立科普、普法宣传绿色阵地，让大家在休闲健身时“寓教于乐”，其中，上黄镇人民广场西侧曙园的“法制+”环境口袋公园就是一例。

苏南水乡的溧阳老区上黄镇，历史悠久，文化底蕴深厚。著名的中华曙猿遗迹地之所在水母山，则是经联合国教科文组织备案、国务院颁发的国家文物保护单位。上黄镇在紧邻水母山的古石灰岩地貌遗存区建设了占地百亩的曙园，作为乡民们业余休闲健身的精巧公园，很受公众喜爱。在全民学法、知法、懂法、普法活动中，上黄镇党委政府将法制宣传与建设投注进这里的“口袋公园”，在游人散步休闲健身的道侧、草坪、树荫、座椅等处所设点建物，形成既浓厚又轻松的法制环境氛围，令普法形象化、生活化、常态化，让法律法规知识在人们游走小憩中融入视野，不知不觉，潜移默化。百姓身边的“法制宣传普及+休闲娱乐”，融法于动，普法于乐，学法于游。溜达在“口袋公园”北道口，沿着脚下的弯道向前行就来到了曙园的大草坪。一方竖牌“民事主体从事民事活动，应当有利于节约资源、保护生态环境”映入眼帘，不足三十字的“法典警句”，布于道，立于园，融于心，施于行，是公民恪守资源珍惜俭用、生态环境保护的告诫，且是给此地此园飞鸟游鱼、绿叶花草、清新空气颁出的“守护令”。

游人落座条石，沐浴在鸟语花香的美妙境遇

里，心旷神怡。欣赏美景之时，举目就见绿地毯上立着一尊精巧红色铁质图形。“科学立法，严格执法，公正司法，全民守法”的主题思想，将我国法律形成与执行路径表说得清清楚楚。设计构图新颖，图说生动有趣，真是：“一睹之时，即受感染”！

漫步绕场半圈，驻足看景。手扶木椅，环顾四周，绿荫树花交相辉映，芳草曲径互为依赖，树头鸟雀叽叽喳喳，游人如织来来往往。暖阳里的草坪上，舒展着“会说话”的书本先生《中华人民共和国宪法》，翻开着供观赏的宪法书样，就是老少妇孺皆知的“根本大法”。书模本用白底金字这样告诉人们：“公民有根据宪法规定，自觉纳税的义务……”一套银色的宪法书模，端庄神圣，气势不凡。简洁明了而直率清晰的告知，诠释出“纳





税的依据”“纳税的对象”“纳税的自觉”“纳税的义务”。

步道内侧的西北角，一组《中华人民共和国民法典》长条宣言牌链接竖立，将涉及公民日常“执法、守法、律法”的条例标出：“民事主体的人身权利、财产权利以及其他合法权益受法律保护，任何组织或者个人不得侵犯”“民事主体在民事活动中的法律单位一律平等”“民事主体从事民事活动，不得违反法律，不得违反公序良俗”……从《中华

人民共和国民法典》的第三条至第九条一一陈列眼前，言简意赅，易懂易记，且一目了然。

曙园北端入口处，一组多点的镜状模块“普法圆”被布设在游人驻足处，每一个“圆”都是提醒与昭示。“在学法上，应当更加深入，做到先学一步，高出一筹”“在尊法上，应当更加坚定自觉，真正内化于心，外化于行”“在用法上，应当更加积极主动，养成遇事找法、依法办事、解决问题靠法的行为习惯”“在守法上，应当更加严格自律，时时处处以宪法法律为准绳”……

上黄镇，位于江苏溧阳、宜兴、金坛三市交界点，历史上曾经是长溧地区我党我军与敌伪势力展开武装斗争的交织区。曙园门前大型地方标志石上镌刻的《赋歌好上黄》中“兵民血写抗敌诗”的记述，足见那时保家卫国战事的惨烈。这些光荣革命斗争历史，让上黄人民深深懂得和平的珍贵与幸福，懂得学法守法，呵护法制平安，维护和建设好法制社会环境，是每个公民应有的行动自觉。乡民们在此“口袋公园”游览休闲健身时，犹如徜徉在一方“法制天地”里，享受到美丽环境下的法制文化氛围的温馨熏陶。

“小口袋”里“大天地”，普法融入好，曙园环境美。

□责任编辑 | 周露露



摄影 | 苏梵



# 全球濒危珍稀物种现身连云港

文 | 黄威 (连云港日报社)

进入秋冬季，连云港发现了12只黑脸琵鹭在滨海湿地自由栖息。黑脸琵鹭是全球濒危珍稀鸟类，种群数量不到4000只，被列为我国国家一级保护动物。另外，工作人员还观测到9只珍稀鸟类白琵鹭，它们与苍鹭、白鹭相伴起舞，组成了生态和谐的美景。近年来，随着连云港生物多样性保护力度的不断加大，珍稀物种频繁出现。



濒危动物草鹌(xiāo),又名“猴面鹰”“猴头鹰”



国家二级保护动物豹猫



2亿年前远古生物“鲎(hòu)虫”，俗称“三眼恐龙虾”



被誉为“鸟中大熊猫”的震旦鸦雀



存在超过2亿年的仙女虾



消失10年后再次出现在灌河口的伪虎鲸

□责任编辑 | 王园





图 | 李俞颖 (南京市芳草园小学)

扫码关注



江苏省生态环境厅  
官方微信



江苏省生态环境厅  
官方微博